

3 июня 2021 г.

Предложение ИМП по установлению ответственности по статье «Возбуждение вражды»

Генпрокуратура КР предлагает установить ответственность до 5 лет лишения свободы в части 1 статьи 327 проекта УК (Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни)). После предложенных поправок, часть первая вышеуказанной статьи подпадает в разряд менее тяжких преступлений. Об этом стало известно в предоставленных Генеральной прокуратурой КР электронных материалах на конференции 2 июня 2021 года при презентации проектов Уголовного Кодекса, Уголовно-процессуального Кодекса, Кодекса о Правонарушениях, Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики.

И хотя в действующем УК предусмотрена более суровая и несоразмерная ответственность в виде от 5 лет до 7 лет лишения свободы (по первой части статьи), предлагаемые изменения представляются проблематичными и влекущими существенные риски коррупционных проявлений при принятии судебных решений. Предлагаемая редакция приведет к превращению мер юридической ответственности из меры воздействия, направленной на предупреждение правонарушений, в инструмент подавления, чрезмерного, необоснованного ограничения свободы человека и гражданина:

Во-первых, предлагаемая санкция оставляет слишком широкие возможности для толкования судом и чрезмерное право на усмотрение суда назначать наказание в виде лишения свободы от 6 месяцев до 5 лет лишения свободы по части первой, а по части второй от 5 до 10 лет. Мы считаем, что это обстоятельство неминуемо приведет к коррупционным проявлениям в суде. Поэтому следует установить градацию санкций за различные виды высказываний по этой статье, которые будут четко определены в законе.

Во-вторых, назначение наказания только в виде лишения свободы является вопиюще непропорциональным, особенно когда оно может быть применено к высказываниям, которые не привели и не имели своей целью привести к насилию или другому серьезному реальному ущербу. Даже в России по этой статье неизменен принцип, предусматривавший расширенный характер санкций – это первоначальное привлечение к административной ответственности и, если, это правонарушение вновь совершено лицом, применяется уголовная ответственность и опять же в виде штрафа, исправительных работ, и, только потом лишение свободы.

У нас совершенно иная картина: за любое из возможных различных действий субъекта, предусмотренных составом преступления, установлен один лишь вид наказания – лишение свободы. Более того, не имеется какой-либо дифференциации наказаний исходя из степени общественной опасности. Отсутствие какой-либо альтернативы (кроме лишения свободы) для суда при назначении наказаний приведет к тому, что лица, не представляющие особую угрозу для общества, за безобидные комментарии, которые не могут по своему содержанию вызвать возбуждение вражды будут лишены свободы, в том числе на длительные сроки.

В этой связи необходимо предусмотреть соразмерные, справедливые виды наказания, которые не являются чрезмерными, и позволяют адекватно защитить права и свободы других лиц, достигая при этом конституционно-значимых целей. К примеру, в ряде случаев уголовно-правовые цели наказания можно было бы достичь путем привлечения лица к уголовной ответственности, не связанной с изоляцией от общества.

Тюрьма должна становиться решением проблемы только в самых крайних случаях, когда есть реальная общественная опасность наступления вредных последствий. Например, если у человека, распространяющего призывы к насильственным действиям по признаку национальной принадлежности, есть прямой умысел и способность побудить ненависть среди определенной группы людей.

На основании изложенного, ИМП предлагает за возбуждение вражды установить ответственность в пределах санкций, предусмотренных проектом Кодекса КР О правонарушениях (о нарушениях против порядка управления). А в случае повторного привлечения лица за аналогичное деяние в течение одного года следует привлекать уже к уголовной ответственности по статье 327, где, наряду, с лишением свободы необходимо предусмотреть альтернативные виды наказания: штраф, исправительные работы. При этом, снизить наказание в виде лишения свободы до трех лет, исключив слова «пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан, а также «унижение национального достоинства».