

Мониторинг случаев нарушения прав и свобод целевой группы на доступ к информации и свободе слова за период октябрь-декабрь 2021 года.

За отчетный период в Кыргызстане прошли очередные выборы в Жогорку Кенеш КР. Особенностью нынешних выборов стало голосование по смешанной системе - избиратели выбирали кандидатов по одномандатным округам и по партийным спискам. Выборы по смешанной системе прошли после принятия новой редакции Конституции на референдуме 11 апреля 2021 года.¹ Ранее Институт сообщал, что новая редакция основного закона предусматривает переход из парламентской формы правления в президентскую, подчинение исполнительной ветви власти главе государства, изменение избирательной системы с пропорциональной на мажоритарно-пропорциональную (подробный анализ Института [здесь](#)). Беспокойство вызывает, что за отчетный период государством было инициировано ряд законопроектов, которые негативно влияют на свободу слова и плюрализм в СМИ. Так, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР инициировало законопроект, которым предлагается лишить статус «общественного канала» у Общественной телерадиовещательной корпорации (далее ОТРК).² Также, частные телерадиовещатели с опасением восприняли законопроект «О государственном языке Кыргызской Республики», которым предлагается обязать телерадиовещателей выпускать не менее 65% контента на государственном языке. Частные телерадиовещатели отмечают об отсутствии финансовых ресурсов на исполнение данной нормы.

ОФ «Институт Медиа Полиси» за отчетный период фиксировал все факты нарушений прав и свобод целевой группы на свободу слова, свободу выражения мнения и доступ к информации. Ниже сведения будут предоставлены по соответствующим категориям с комментариями Института.

1. Законодательные инициативы угрожающих свободе слова и свободе выражения мнения

- **Лишение статуса “общественного телеканала” у ОТРК**
- **Законопроект “О государственном языке”**
- **Реализация Закона КР “О недостоверной (ложной) информации”**

15 октября 2021 года Институт Медиа Полиси получил официальное письмо от Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики КР (далее Минкульт КР), в котором ведомство подтвердило информацию о разработке проекта нового Закона КР «О Кыргызской телерадиовещательной корпорации» взамен действующего Закона КР «Об Общественной телерадиовещательной корпорации» (далее ОТРК).

¹ В результате референдума прошедшего 11 апреля 2021 года при явке 30% проект Конституции поддержали около 79% избирателей.

² Работу по законопроекту “Об Общественной телерадиовещательной корпорации КР” Институт Медиа Полиси осуществляет в рамках сотрудничества с Представительством Интерньюс в Кыргызстане.

Из письма следует, что основанием для разработки нового закона ОТРК послужило [послание](#) Президента Садыра Жапарова «о необходимости реформирования Общественной телерадиовещательной корпорации» озвученное им 5 мая 2021 года. Напомним, ранее Институт Медиа Полиси в составе экспертных рабочих подгрупп в области медиа в рамках проводимой инвентаризации³ законодательства оценивал три закона: «О средствах массовой информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «О телевидении и радиовещании» и «Об Общественной телерадиовещательной корпорации КР». По итогам общих баллов было определено, что указанные законы требуют лишь незначительных доработок и, соответственно, не подлежат утрате, равно как и не являются первоочередными для внесения изменений. Еще в июне 2021 года Институт Медиа Полиси направлял свои предложения по поводу усиления независимости ОТРК в рамках Концепции информационной политики. Институт обращал внимание на необходимость законодательного усиления норм Закона КР «Об Общественной телерадиовещательной корпорации» в части международных стандартов, закрепления правовых инструментов, гарантирующих финансовую, институциональную и редакционную независимость корпорации, и от вмешательства государственных и политических органов в редакторскую политику. Подробный [анализ](#) и предложения по проекту Концепции информационной политики опубликован [здесь \(http://media.kg/wp-content/uploads/2021/08/kommentarii-i-predlozheniya-po-proektu-konczepczii-informaczionnoj-politiki-kyrgyzskoj-respubliki-na-2021%E2%80%932025g.g.-podgotovlennye-obshhestvennym-fondom-institut-media-polisi.pdf\)](http://media.kg/wp-content/uploads/2021/08/kommentarii-i-predlozheniya-po-proektu-konczepczii-informaczionnoj-politiki-kyrgyzskoj-respubliki-na-2021%E2%80%932025g.g.-podgotovlennye-obshhestvennym-fondom-institut-media-polisi.pdf). 29 октября 2021 года Институт подготовил текст заявления в адрес Кабинета министров КР и Минкультуры и информации с просьбой отозвать проект Закона КР «О Кыргызской телерадиовещательной корпорации». В заявлении Институт обращает внимание, что взятые международные обязательства Кыргызской Республики, устанавливают необходимость функционирования общественных телеканалов. Так, в процессе вступления в качестве партнера по демократии при Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ) в 2014 году Кыргызская Республика выразила, что Кыргызская Республика «разделяет ценности Совета Европы, которые основаны на плюрализме и гендерном равенстве, а также на паритетной демократии, верховенстве права и соблюдении прав человека и основных свобод». Ходатайство Жогорку Кенеша о придании Кыргызстану данного статуса свидетельствует не только о политическом обязательстве, взятом на себя Жогорку Кенешем в вопросе совершенствования демократии, обеспечения верховенства права и полного соблюдения прав человека и основных свобод, но и в целом о готовности учиться на европейском опыте, а также использовать стандарты Совета Европы как ориентиры в поступательном движении вперед. Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения в частности лишение статуса

³ После принятия новой редакции Конституции КР на референдуме 11 апреля 2021 года [Указом](#) Президента КР от 8 февраля 2021 года УП № 26 объявлено проведение инвентаризации законодательства Кыргызской Республики. Как указано в документе, данная инициатива проводится в целях «оптимизации и совершенствования всей законодательной базы, проведения масштабного и качественного ее изменения, основанного на пересмотре действующих ценностей и принципов, новых ориентиров и направленного на защиту прав и интересов гражданина и юридических лиц». В рамках инвентаризации планируется пересмотреть порядка 356 действующих законов.

«общественного телеканала», ликвидация наблюдательного совета и уничтожение выборного процесса генерального директора путем единоличного его назначения президентом страны отрицательным образом отразятся на независимости телеканала и его редакционной политики. Заявление поддержали 22 представителя медиа сообщества. Полный текст заявления доступен по ссылке: <http://www.media.kg/wp-content/uploads/2021/11/zayavlenie-mediasoobshhestva-s-prosboj-minkult-otozvat-zakonoproekt-o-kyrgyzskoj-teleradioveshhatelnoj-korporaczii.pdf>. Текст справки к законопроекту доступен по ссылке: <http://media.kg/wp-content/uploads/2021/11/spravka-k-proektu-zakona-kyrgyzskoj-respubliki-o-kyrgyzskoj-teleradioveshhatelnoj-korporaczii-okonchat-variant.pdf>. По состоянию на 27 января 2022 года проект закона не был вывешен на сайте общественного обсуждения.

19 октября 2021 г. на портале общественных обсуждений нормативных правовых актов КР <http://koomtalkuu.gov.kg> был размещен проект новой редакции Закона «О государственном языке Кыргызской Республики». Инициатором выступили Кабинет Министров, разработкой занималась Национальная комиссия по государственному языку. Инициаторы устанавливают требования по объему вещания (65% и 70%) на государственном языке к СМИ и телерадиокомпаниям. Сообщество телерадиовещателей заявили, что предлагаемые поправки негативно отразятся на деятельности частных телерадиоорганизаций, так как создание контента на кыргызском языке потребует больших финансовых затрат в условиях значительного сокращения рекламного рынка в последние годы. Кроме того, учитывая, что предлагаемые поправки направлены на регулирование предпринимательской деятельности, телерадиовещатели отметили об отсутствии анализа регулятивного воздействия. Данная процедура показала бы социально-экономические последствия вводимого госрегулирования и определила бы степень негативных последствий, что послужило бы принятию правильного решения: доработать документ или отклонить. Институт Медиа Полиси будет отслеживать дальнейшее движение законопроекта и реагировать по ситуации. Стоит отметить, что согласно действующему закону КР «О телевидении и радиовещании» контент на государственном языке должен составлять не менее 50%, однако эта норма на практике не выполняется, что подтверждается и результатами мониторинга Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики КР. Так, 31 декабря 2021 года ведомство сообщило, что с 1 января 2022 года запрещено вещание четырех из них, сообщила пресс-служба ведомства. «По итогам проверки у телеканалов, которые ранее получали предупреждение и были оштрафованы, выявлены нарушения в части соблюдения норм государственного языка и производства отечественного контента», — пишет Sputnik.kg со ссылкой на пресс-релиз ведомства. В связи с этим приостановлено разрешение на размещение в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания следующих телеканалов: 8-й канал; РТВ Медиа; НТВ КейДжи и Домашний.

30 ноября 2021 года Минкультуры в интервью Kaktus.media сообщил, что для реализации Закона КР “О недостоверной (ложной) информации” создана межведомственная рабочая группа, куда приглашались представители Министерства экономики КР, ГКНБ КР, Министерства цифровизации КР и Министерства внутренних дел КР, где разрабатывается положение “о порядке рассмотрения и удаления фейковой информации в сети Интернет”. Также сообщается о создании некоего центра “мониторинга интернет-пространства”, где “присутствовать теологи, переводчики, юристы, лингвисты... от 50 и более человек”. Напомним, ранее 23 августа 2021г. президент КР Садыр Жапаров

подписал закон «О защите от недостоверной (ложной) информации». Кабинет министров КР должен был в течение трех месяцев со дня подписания закона разработать подзаконные нормативно-правовые акты для исполнения закона. Ранее Институт Медиа Полиси на всех этапах рассмотрения данного законопроекта [готовил](#) экспертное заключение направленных на снижение рисков по ограничению свободы слова и свободы прессы. Институт выражал опасения, что закон будет работать в интересах определенного круга людей для ограничения критики их действий и решений. На Кабинет министров в лице Минкультуры была возложена обязанность в течение трех месяцев со дня подписания закона разработать подзаконные нормативно-правовые акты для исполнения закона. Институт Медиа Полиси отмечает, что из комментария уполномоченного органа за реализацию принятого Закона следует, что ведомство в недостаточной мере ознакомлены с предметом Закона "О защите от недостоверной (ложной) информации", т.е. речь идет о недопустимости распространения в Интернете недостоверной (ложной) информации как указано в статье 1 принятого акта. К такой категории информации как следует из текста Закона относится информация, не соответствующая действительности, порочащая честь, достоинство и деловую репутацию другого лица. Закон предусматривает возможность рассмотрения заявления лица, в отношении которого распространена не соответствующая действительности, порочащая честь, достоинство и деловую репутацию информация. Других вопросов закон не регулирует. В этой связи неясно, почему Минкульт рассматривает вопрос об образовании некоего центра мониторинга. Проведение мониторинга сети Интернет не предусмотрено законом. Особое беспокойство вызывает необходимость тесной работы по реализации данного закона с правоохранительными органами (как указано выше, в состав межведомственной рабочей группы вошли сотрудники внутренних дел и комитета по национальной безопасности). Однако принятый закон регулирует лишь вопросы защиты чести, достоинства и деловой репутации. Закон не предусматривает регулирование вопросов защиты нацбезопасности. Также недоумение вызывает необходимость привлечения "...от 50 и более человек" в решении спора по защите чести и достоинства между частными лицами, при том что статья 18 Гражданского кодекса КР предусматривает возможность защиты чести и достоинства в судебном порядке. Так, статья 18 Гражданского кодекса КР уже предусматривает право гражданина «требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, а юридическое лицо - сведений, порочащих его деловую репутацию». Если решение суда не выполняется, то суд вправе наложить на нарушителя штраф, взыскиваемый в размере и порядке, предусмотренном процессуальным законодательством, в доход государства. Кроме того, в соответствии со статьей 23 Конституции КР не допускается ограничение прав подзаконными актами. Однако из комментария специалиста Министерства культуры и информации напрашивается вывод, что государство хочет подзаконными актами рассматривать и удалять информацию с сети, ограничивая права и свободы человека на свободу слова и мнения. Институт Медиа Полиси отмечает о невозможности разработки механизма реализации Закона КР "О защите от недостоверной (ложной) информации", поскольку сам закон не соответствует нормам Конституции и взятым страной обязательствам по международным договорам.

Октябрь 2021

1) 1 октября 2021 г.

- Власти спешно вносят поправки в законы о работе СМИ — до сих пор неизвестно, что изменится

<https://kloop.kg/blog/2021/10/01/vlasti-speshno-vnosyat-popravki-v-zakony-o-rabote-smi-do-sih-por-neizvestno-chto-izmenitsya/>

2) 21 октября 2021 г.

- Инвентаризация. При рассмотрении закона об НКО Минюст нарушил регламент

<https://24.kg/obschestvo/211186/>

3) 25 октября 2021 г.

- Сделать снова государственным. Власти хотят поменять статус ОТРК, но медиасообщество выступает против

<https://kloop.kg/blog/2021/11/02/sdelat-snova-gosudarstvennym-vlasti-hotyat-pomenyat-status-otrk-no-mediasoobshhestvo-vystupaet-protiv/>

4) 31 октября 2021 г.

- Медиасообщество против повторного превращения КТРК в госканал

<https://rus.azattyk.org/a/mediasoobshchestvo-protiv-povtornogo-prevrashcheniya-ktrk-v-goskanal/31538195.html?fbclid=IwAR0xvIQG20D926WuaS8P9v80w0TeE8REk8CThGr9LYTpKGx8QSU7jf7TIW8>

Ноябрь 2021

5) 2 ноября 2021 г.

- Сделать снова государственным. Власти хотят поменять статус ОТРК, но медиасообщество выступает против

<https://kloop.kg/blog/2021/11/02/sdelat-snova-gosudarstvennym-vlasti-hotyat-pomenyat-status-otrk-no-mediasoobshhestvo-vystupaet-protiv/>

6) 11 ноября 2021 г.

- Наблюдательный совет — прощай! Минкульт объяснил, почему ОТРК хотят сделать подконтрольным президенту

<https://kloop.kg/blog/2021/11/11/nablyudatelnyj-sovet-proshhaj-minkult-obyasnil-pochemu-otrk-hotyat-sdelat-podkontrolnym-prezidentu/amp/>

- Лишение ОТРК статуса общественного телеканала. Мнение медиаэкспертов

https://24.kg/obschestvo/212123_lishenie_otrk_statusa_obschestvennogo_telekanala_mnenie_mediaekspertov/

- Положение для работы закона готово, но не принято — минкульт про закон о фейках

<https://kloop.kg/blog/2021/11/11/polozhenie-dlya-raboty-zakona-gotovo-no-ne-prinyato-minkult-pro-zakon-o-fejkah/amp/>

7) 25 ноября 2021 г.

- Закон о фейках. Что приготовили для его реализации в Минкультуры?

<https://kaktus.media/449915>

8) 27 ноября 2021 г.

ТВ-компании: Исполнять Закон «О госязыке» качественно не получится. Нет денег и сил.
https://kaktus.media/doc/449957_tv_kompanii_ispolniat_zakon_o_gosyazyke_kachestvenno_ne_polychitsia_net_deneg_i_sil.html

Декабрь 2021

9) 7 декабря 2021 г.

- Закон "О праве на доступ к информации" меняют. Можно будет узнавать о привилегиях

<https://kaktus.media/450704>

- Доступ к информации. ГКНБ просит доработать статьи нового закона и согласовать

<https://24.kg/vlast/216281/>

- Доступ к информации. МВД против разглашения расследований против публичных лиц

<https://24.kg/vlast/216273/>

10) 23.12.2021г.

Тупик с исполнением закона о фейках и нарушение Конституции. Анализ ИМП

<https://kaktus.media/451629>

11) 28.12.2021г.

Галина Байтерек: ОТРК требует реформ

<https://vesti.kg/politika/item/94770-galina-bajterek-otrk-trebuat-reform.html>

2. Угрозы, дискредитация и давление на СМИ и гражданское общество

- **Усиление риторики против гражданских активистов и неправительственных организаций**
- **Давление на журналиста в связи с осуществлением своей деятельности**
- **Нападение на журналистов ОшТВ во время съемки на избирательном участке**

После октябрьских событий в 2020 году и последующей сменой власти в отношении независимых редакций, неправительственных организаций и гражданских активистов поддерживающих иную позицию по принимаемым властью решениям и высказывающих критику в отношении власти усилились дискредитация и угрозы в социальных сетях. Дискредитация и нападки идут не только от пользователей социальных сетей, но зачастую такая риторика озвучивается и со стороны должностных лиц страны. Чаще всего угрозы и дискредитации выражаются в стигматизации и дискредитации НПО и гражданских активистов, обвинения в продвижении “западной политики”, угрозе национальной безопасности, подрыве традиционных ценностей.

Так, 21 октября 2021 года во время встречи с представителями органов местного самоуправления президент Садыр Жапаров в очередной раз негативно высказался о деятельности неправительственных организаций заявив, о том, что некоторые неправительственные организации «чрезмерно политизированы» и «мы видим проблемы, которые вызывают вопросы политической безопасности...в отношении НПО, которые наносят вред государственности и политической безопасности, будут приняты меры в рамках закона». Данное выступление главы государства транслировалось в прямом эфире государственных каналов ЭлТР и Общественное телерадиовещательной корпорации (<https://www.youtube.com/watch?v=9MNHLTp2XS4>). Опасения вызывает, что подобного рода заявления со стороны представителей власти в последующем могут быть

использованы против некоммерческих организаций и гражданских активистов представителями разных групп, которые могут быть связаны с властями. Например, в 2019 году общественное объединение «Кырк Чоро» организовали свой митинг в ответ на мирную акцию против коррупции и давления на СМИ «Реакция 2.0». Тогда сторонники «Кырк Чоро» заявляли, что акция «Реакция 2.0» является «гей-парадом». Возможная связь общественной организации «Кырк Чоро» с государственными органами неоднократно ранее поднималась в СМИ. В интервью ИА “24.kg” 25 марта 2020 года член «Кырк Чоро» Кубанычбек Дуйшеев [сообщал](#), что организация имеет меморандум о сотрудничестве с государственными органами: МВД КР, Генпрокуратурой, ГКНБ, Госслужбой миграции. Коалиция против пыток в Кыргызстане [сообщила](#), что представители отдельных организаций, в том числе «Кырк Чоро» и «Антитеррор» проводили срывы и провокации во время различных акций и митингов гражданского общества.⁴

“Право на свободу объединений и право на свободу ассоциации играют решающую роль в появлении и существовании эффективных демократических систем, поскольку они являются инструментом, позволяющим обеспечить диалог, плюрализм, терпимость и широту взглядов в рамках уважения неразделяемых большинством или отличных от общепринятых мнений или убеждений”, - отмечает Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации в Докладе [A/HRC/20/27](#). В докладе указывается, что “право на свободу ассоциации обязывает государства принимать позитивные меры для создания и сохранения благоприятных условий. Жизненно важно, чтобы пользующиеся этим правом лица могли действовать свободно, не опасаясь того, что они могут быть подвергнуты каким-либо угрозам, запугиваниям или актам насилия...клеветнические кампании в средствах массовой информации”. В связи с чем Кыргызская Республика как участник международных договоров по правам и свободам человека обязана обеспечивать осуществление права на свободу ассоциации и защиту от угроз, притеснений, преследований и запугиваний за реализацию этого права.

Во время освещения хода выборов 28 ноября 2021 года на избирательном участке в г.Ош на съёмочную группу было [совершено](#) нападение со стороны сторонников одного из кандидатов. Важно отметить, что Кыргызстан, являясь государством-членом ООН, обязан сделать все зависящее для предотвращения насилия в отношении журналистов и сотрудников средств массовой информации, обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления против журналистов и сотрудников средств массовой информации, и обеспечить потерпевшим доступ к надлежащим средствам правовой защиты. В свою очередь, Конституция КР защищает право каждого гражданина «свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом». Каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц (ст.33). Согласно Конституционному закону КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» представители СМИ, принимающие участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе «осуществлять фото-, видеосъемку в период подготовки к выборам, а в день проведения голосования - с места, определенного председателем участковой избирательной комиссии, не нарушая

⁴ По [сообщению](#) Коалиции против пыток в Кыргызстане представители движений «Кырк Чоро», «Антитеррор», «Нарын Жаштар Ордосу», «Кырк уруу кыргыз: Жети дубан ынтымагы» были замечены в проведении провокаций и срыве на таких мероприятиях как: Марш за права женщин 8 марта 2021 года, 24 мая 2019 года — срыв круглого стола по обсуждению реформирования ГКНБ, 31 января 2020 года – круглый стол по обсуждению проекта Закона «О некоммерческих организациях».

тайны голосования избирателей» (пункт 2 статьи 11). Законодательство о СМИ запрещает ограничивать доступ журналистов информации, представляющей общественный интерес, затрагивающей права, свободы и законные интересы граждан. На записи распространенных в СМИ видно, как за ситуацией вокруг журналиста Абдумалика Базарбаева наблюдают представители правоохранительных органов присутствовавших на избирательном участке. В разговоре журналист Абдумалик Базарбаев сообщил Институту, что присутствовавшие на месте милиционеры не отреагировали в момент происшествия, а на требования журналиста принять меры в отношении неизвестных лиц, заявили о необходимости обращения с заявлением в правоохранительные органы. Журналист сообщил, что обратился с письменным заявлением по факту давления в территориальное подразделение милиции, где заявление было зарегистрировано как нанесение вреда здоровью. Однако в последующем в рамках досудебного производства никаких мер со стороны правоохранительных органов принято не было.

В соответствии со статьей 148 Уголовного процессуального кодекса КР поводами к началу досудебного производства помимо заявления граждан о совершенном или готовящемся преступлении могут быть наличие достаточных данных, указывающих на совершение преступления. Конституционный закон о выборах определяет, что Центральная избирательная комиссия и правоохранительные органы наряду с другими государственными органами и органами местного самоуправления обязаны в день голосования обеспечить общественную безопасность (статья 31). Таким образом, присутствовавшие на месте сотрудники милиции обязаны были проверить действия лиц, насильственно препятствующих деятельности журналиста на предмет нарушения законодательства и в случае необходимости принять меры.

В свою очередь Институт всегда обращает внимание на важность технической фиксации случаев агрессивного поведения третьих лиц при осуществлении журналистом своей профессиональной деятельности, освещать подобные факты и обращаться к правоохранительным органам.

Октябрь 2021

1) 1 октября 2021 г.

- Активистку Айсулуу Кудайбердиеву снова вызвали на допрос для проверки телефона

<https://kloop.kg/blog/2021/10/01/aktivistku-ajsuluu-kudajberdievu-snova-vyzvali-na-dopros-dlya-proverki-telefona/>

2) 9 октября 2021 г.

- Стронник Матраимова раскритиковал НПО за то, что они не устроили митинг в поддержку убитого в США кыргызстанца. Что с этим не так?

<https://kloop.kg/blog/2021/10/09/storonnik-matraimova-raskritikoval-npo-za-to-chto-oni-ne-ustroili-miting-v-podderzhku-ubitogo-v-ssha-kyrgyzstantsa-chto-s-etim-ne-tak/>

3) 13 октября 2021 г.

- «Работаю в ГКНБ». Журналистке «МедиаХаба Али Токтакунова» угрожали

<https://kloop.kg/blog/2021/10/13/rabotayu-v-gknb-zhurnalistke-mediahaba-ali-toktakunova-ugrozhal/>

4) 16 ноября 2021г.

- «МедиаХаб» заявил об угрозах на журналистов от продавцов каменного угля из-за репортажа о ситуации на оптовой базе в связи с ростом цен на уголь.

<https://www.facebook.com/mediahubkg/posts/288172879981441>

5) 18 октября 2021 г.

- Ряд активистов выступил против НПО и международных организаций в Кыргызстане

<https://kg.akipress.org/news:1737499?place=share-fab> (<http://media.kg/news/ryad-aktivistov-vystupil-protiv-npo-i-mezhdunarodnyh-organizacij-v-kyrgyzstane/>)

6) 19 октября 2021 г.

- Больше не будет такого, чтобы правительство слушало комментаторов в соцсетях — Эдиль Байсалов

https://kloop.kg/blog/2021/10/19/bolshe-ne-budet-takogo-chtoby-pravitelstvo-slushalo-kommentatorov-v-sotssetyah-edil-bajsalov/?fbclid=IwAR2_2_GwKgXq-zHdANr0h4gBMUIPX8jMldqTA81SJidILGlfcvUwvxL14c

7) 21 октября 2021 г.

- Ответственность журналистов и свобода слова. О чем говорил замглавы кабинета Байсалов при посещении ЭлТР

<https://kloop.kg/blog/2021/10/21/otvetstvennost-zhurnalistov-i-svoboda-slova-o-chem-govoril-zamglavy-kabmina-bajsalov-pri-poseshhenii-eltr/>

- НПО в Кыргызстане чрезмерно политизированы — президент Жапаров

<https://kloop.kg/blog/2021/10/21/npo-v-kyrgyzstane-chrezmerno-politizirovany-prezident-zhaparov/>

- ГКНБ: Найден нападавший на журналистку «МедиаХаба», он не сотрудник спецслужбы

<https://kloop.kg/blog/2021/10/22/gknb-najden-napadavshij-na-zhurnalistku-mediahaba-on-ne-sotrudnik-spetssluzhby/>

- Садыр Жапаров: Мы не будем преследовать журналистов. Я поставил крест https://kaktus.media/doc/448201_sadyr_japarov:my_ne_bydem_presledovat_jurnalystov_ia_postavil_krest.html

8) 25 октября 2021 г.

- Активистка Орозайым Нарматова сообщила, что приказ о ее задержании дал лично глава ГКНБ Камчыбек Ташиев.

<https://kloop.kg/blog/2021/10/25/aktivistka-narmatova-zayavila-cto-prikaz-o-ee-zaderzhanii-dal-lichno-tashiev/>

9) 26 октября 2021 г.

- Директор дома престарелых угрожала журналистке. Дело переквалифицировано

https://24.kg/obschestvo/211573_direktor_doma_prestarelyih_ugrojala_jurnalistke_delo_perekv_alifitsirovano/

Ноябрь 2021

10) 16 ноября 2021 г.

- Будьте чистыми и честными. Садыр Жапаров о тех, кто имеет право критиковать его

<https://24.kg/vlast/213743/>

- «МедиаХаб» заявил об угрозах на журналистов от продавцов каменного угля из-за репортажа о ситуации на оптовой базе в связи с ростом цен на уголь.

<https://www.facebook.com/mediahubkg/posts/288172879981441>

11) 24 ноября 2021 г.

- В соцсетях массово распространяют фейковую информацию от имени ряда СМИ

<https://kloop.kg/blog/2021/11/24/v-sotssetyah-massovo-rasprostranyayut-fejkovuyu-informatsiyu-ot-imeni-ryada-smi/>

12) 28 ноября 2021 г.

- Наблюдатель и спортсмены кандидата Айбека Осмонова напали на журналистов "Ош ТВ"

https://kaktus.media/doc/450182_nabludatel_i_sportsmeny_kandidata_aybeka_osmonova_napali_na_jurnalystov_osh_tv.html

Декабрь 2021

13) 8 декабря 2021 г.

- «Обычные приемы давления на активистов». Айсулуу Кудайбердиеву допросили в ГКНБ

<https://kloop.kg/blog/2021/12/08/obychnye-priemy-davleniya-na-aktivistov-ajsuluu-kudajberdievu-doprosili-v-gknb/>

14) 13 декабря 2021 г.

Расследование о поддельных документах о вакцинации: Журналистку «МедиаХаба» вызвали на допрос

<https://kloop.kg/blog/2021/12/13/rassledovanie-o-poddelnyh-dokumentah-o-vaktsinatsii-zhurnalistku-mediahaba-vyzvali-na-dopros/>

15) 15 декабря 2021 г.

- Арестован экс-глава Джалал-Абадского областного телеканала Куттумидин Базаркулов

<https://24.kg/proisshestvija/217268/>

16) 23 декабря 2021 г.

- «Говорю тебе, убери!» Камчыбек Ташиев запретил активисту снимать его на камеру

<https://kloop.kg/blog/2021/12/23/govoryu-tebe-uberi-kamchybek-tashiev-zapretil-aktivistu-snimat-ego-na-kameru/>

17) 24 декабря 2021 г.

- Ты ничего не сделаешь. Сын Садыра Жапарова вступил в перепалку с журналистом

<https://24.kg/vlast/218297/>

18) 25 декабря 2021 г.

- Эдил Байсалов хочет перенять российский законопроект об иностранных агентах
<https://kloop.kg/blog/2021/12/25/edil-bajsalov-hochet-perenyat-rossijskij-zakonoproekt-ob-inostrannyh-agentah/>

19) 29 декабря 2021 г.

- Порвал рубашку. Журналиста вызвали в суд по заявлению первого вице-мэра Бишкека

<https://24.kg/obschestvo/218909/>

3. Диффамационные споры

- Жалобы к представителям СМИ в период выборов в Жогорку Кенеш

Статья 29 Конституции КР гарантирует каждому право на защиту чести и достоинства. В соответствии с национальным законодательством в случае распространения недостоверных сведений, порочащих честь, достоинства и деловую репутацию лица, граждане имеют право в гражданском порядке обратиться в суд с диффамационным иском. Исковой заявлением о защите чести, достоинства и деловой репутации подается в соответствии со статьей 18 Гражданского кодекса КР. Как правило вместе с опровержением истцы требуют компенсацию морального вреда за понесенные физические и нравственные страдания, понесенные в связи с публикацией. В соответствии с законодательством конечательный размер суммы компенсации определяет суд с учетом принципов разумности и справедливости, причинно-следственной связи между опубликованием спорного материала и понесенными страданиями и т.д. Вместе с тем в предвыборный период за распространение недостоверной информации о кандидатах лица могут быть привлечены к ответственности в соответствии с Кодексом о правонарушениях КР. В случае нарушения требований законодательства Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов имеет полномочия составить акт о правонарушении и привлечь к ответственности путем наложения штрафных санкций до 35000 сомов. Решение Центральной избирательной комиссии может быть обжаловано в суде. Стоит отметить, что законодательство определяет некоторые особенности рассмотрения дел по защите чести, достоинства и деловой репутации, которые судам следует обеспечивать. Так, судам при рассмотрении таких категорий дел необходимо разделить утверждения о фактах от оценочного суждения (мнений). В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда КР “О судебной практике по разрешению споров о защите чести, достоинства и деловой репутации” гипотетические высказывания о совершении лицом каких-либо поступков также не могут рассматриваться как не соответствующие действительности сведения и быть предметом рассмотрения по искам о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Кроме того, данное Постановление Верховного суда КР указывает что “государственные должностные лица могут быть подвергнуты критике в СМИ в отношении того, как они исполняют свои обязанности, поскольку это необходимо для обеспечения гласного и ответственного исполнения ими своих полномочий.” Публичные лица открыты для освещения их слов и поступков.

По жалобе лидера политической партии «Бутун Кыргызстан» Мадумарова Адахана к ИА “АКИpress” редакция приняла решение опубликовать опровержение, что со слов юриста редакции было сделано в той же публикации. Однако стороны не смогли прийти к единому мнению по тексту опровержения в связи с чем Мадумаров Адахан обратился с жалобой на ИА “АКИpress” в Центральную избирательную комиссию. В Центральной избирательной комиссии состоялось одно заседание, где стороны дали свои пояснения. Юрист редакции сообщил Институту Медиа Полиси, что после подведения итогов выборов ЦИК не

продолжил рассмотрение жалобы, Мадумаров Адахан и его партия “Бутун Кыргызстан” прошли на выборах в парламент.

Октябрь 2021

1) 8 октября 2021 г.

- Айнуру Алтыбаева намерена подать в суд из-за видео ее вылета в Оше

<https://kaktus.media/447330>

Ноябрь 2021

2) 5 ноября 2021 г.

- Генеральный директор СЭЗ «Бишкек» подал в суд на журналистов

https://24.kg/obschestvo/212756_generalnyiy_direktor_sez_bishkek_podal_vsud_najurnalistov/

3) 13 ноября 2021 г.

- Партия «Азаттык» подала жалобу в ЦИК на Ыдырыса Исакова

<https://kloop.kg/blog/2021/11/13/partiya-azattyk-podala-zhalobu-v-tsik-na-ydyrysa-isakova/>

4) 23 ноября 2021 г.

Честь и достоинство Мадумарова. «Бутун Кыргызстан» пожаловалась на издание «Акипресс»

<https://kloop.kg/blog/2021/11/23/chest-i-dostoinstvo-madumarova-butun-kyrgyzstan-pozhalovalas-na-izdanie-akipress/>

Декабрь 2021

1) 2 декабря 2021 г.

- Суд признал не соответствующей действительности информацию, распространенную блогером о компании «Вега Оперейтинг Компани» по проекту «Безопасный город».

<https://vesti.kg/politika/item/93805-sud-priznal-ne-sootvetstvuyushchej-dejstvitelnosti-informatsiyu-rasprostrannuyu-blogerom-o-kompanii-vega-operejting-kompani-po-proektu-bezopasnyj-gorod.html>

4. Деятельность Общественной телерадиовещательной корпорации (ОТРК)

- **Снятие сериала “Умут” с эфирной сетки**

В начале октября стало известно, что ОТРК снял с эфирной сетки сериал “Умут” про милиционеров. Из пояснений продюсера сериала Анжелики Бекболиевой, следует, что предварительно с ОТРК существовала договоренность о показе сериала в эфире. Однако позднее телеканал отказался включать сериал в эфирную сетку. Анжелика Бекболиева в свою очередь связала действия ОТРК якобы из-за отказа продюсера включить в отснятый подготовленный сериал кадры с новым фасадом Министерства внутренних дел. В свою очередь представители Министерства внутренних дел отвергли свою причастность к

решению ОТРК, однако отметили, что в фильме «были некоторые моменты, которые искажают представления о милиции ...просили поменять». Конституция КР гарантирует свободу слова и печати (ст.32). Каждому гарантируется “свобода научного, технического, художественного и иных видов творчества” (48). Цензура в Кыргызской Республике не допускается. Средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом (ст.10). Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Основной закон страны запрещает пропаганду “национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию”. В соответствии с Законом КР “Об Общественной телерадиовещательной корпорации” выпуск телерадиопродукции “осуществляется свободно, независимо и без каких-либо ограничений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством”. Закон КР “О средствах массовой информации” предусматривает перечень информации, распространение которой недопустимо. К такой информации относятся: разглашение государственных секретов и коммерческой тайны; призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности государства; пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям; посягательство на честь и достоинство личности и др. В случае нарушения требований законодательства о СМИ деятельность СМИ может быть прекращена только решением суда. В свою очередь профильный закон ОТРК не допускает осуществление цензуры (ст.5). Соответственно, если отказ выпускать в эфир сериал было сделано в связи с позицией МВД, то действия ОТРК были незаконны и необоснованны. Позднее юрист ОТРК сообщил Институту Медиа Полиси, что конфликт был разрешен и сериал под наименованием “Адилет” был распространен в эфире ОТРК.

Октябрь 2021

1) 6 октября 2021 г.

- С эфира ОТРК сняли сериал певицы Анжелики: не понравился главе МВД

<https://24.kg/obschestvo/209467/>

- «А покажите ремонт». Певица Анжелика, президент, глава МВД – что за страсти творятся

<https://kloop.kg/blog/2021/10/06/a-pokazhite-remont-pevitsa-anzhelika-prezident-glava-mvd-что-за-страсти-tvoryatsya/>

2) 30 октября 2021 г.

- Зампред кабмина против «Пути». Байсалов считает неприемлемым показ криминальных драм на КТРК

<https://kloop.kg/blog/2021/10/30/zampred-kabmina-protiv-puti-bajsalov-schitaet-nepriemlemym-pokaz-kriminalnyh-dram-na-ktrk/>

5. Ограничение свободы и доступа к информации

- Деятельность СМИ во время парламентских выборов 28 ноября 2021 года.

8 ноября 2021 года Центральная избирательная комиссия отказала в наблюдении за выборами Общественному Фонду «Клооп Медиа». В обоснование своих действий госорган сослался якобы на отсутствие в Уставе организаций полномочий по наблюдению за выборами. Организация обжаловала решение госоргана 9 ноября 2021 года. Однако суд отказал в удовлетворении жалобы и оставил решение Центризбиркома в силе.

«Доводы Центральной избирательной комиссии при отказе Клооп в наблюдении за выборами являются несостоятельными. Из письма Центризбиркома непонятно, решение принималась коллегиально или это единоличное решение заместителя председателя. Так, Конституционный закон о выборах не предусматривает требования о наличии соответствующих полномочий по наблюдению за выборами в Уставе некоммерческой организации, когда как в письме Центризбирком ссылается на положение о порядке регистрации общественных наблюдателей. В соответствии с Конституцией КР права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Учитывая предыдущий опыт «Клооп Медиа», когда наблюдатели от организации **зафиксировали** многочисленные нарушения не только со стороны Центризбиркома, но и территориальных избирательных комиссий очевидно, что это намеренное воспрепятствование в наблюдении за выборами» - отмечает Алагушев Акмат. Позднее, 18 ноября 2021 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала общественный Фонд «Коомар Медиа» к наблюдению за парламентскими выборами. Как следует из **заявления** редакции, Общественный Фонд «Коомар Медиа» организация, которая тесно связана с «Клооп Медиа».

Согласно Конституционному закону КР “О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР” некоммерческая организация имеет право вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке посредством определения общественного наблюдателя. Регистрация общественных наблюдателей проходит в Центральной избирательной комиссии, куда организация направляет уведомление о намерении осуществлять гражданский мониторинг за выборами и предоставляет пакет документов (копия свидетельства о государственной регистрации, данные наблюдателя). Некоммерческая организация, намеренная осуществлять наблюдение за выборами, направляет уведомление в Центральную избирательную комиссию, территориальную избирательную комиссию с приложением копии свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации. Центральная избирательная комиссия, территориальная избирательная комиссия направляют в участковые избирательные комиссии перечень некоммерческих организаций, объявивших о намерении осуществлять гражданский мониторинг за выборами. В соответствии с законом общественные наблюдатели имеют право находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время суток, обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования и подведению итогов голосования и другие действия направленные на обеспечение честных выборов (статья 10-1 Конституционного закона о выборах).

Октябрь 2021

1) 8 октября 2021 г.

- ЕС ожидает свободу выражения мыслей и плюрализм на парламентских выборах

<https://24.kg/vlast/209840/>

Ноябрь 2021

2) 8 ноября 2021 г.

- ЦИК отказала «Клоопу» в наблюдении за парламентскими выборами.

<https://kloop.kg/blog/2021/11/08/srochno-tsik-otkazala-kloopu-v-nablyudenii-za-parlamentskimi-vyborami/>

- «Клооп» подал в суд на ЦИК из-за отказа в наблюдении за парламентскими выборами.

<https://kloop.kg/blog/2021/11/08/kloop-podal-v-sud-na-tsik-iz-za-otkaza-v-nablyudenii-za-parlamentskimi-vyborami/>

3) 19 ноября

«Клооп» всё же будет наблюдать за парламентскими выборами. Одна из организаций «Клоопа» получила аккредитацию, другая ждёт решения ЦИКа

<https://kloop.kg/blog/2021/11/19/kloop-vsyo-zhe-budet-nablyudat-za-parlamentskimi-vyborami-odna-iz-organizatsij-kloopa-poluchila-akkreditatsiyu-drugaya-zhdyot-resheniya-tsika/>

Декабрь 2021

3) 14 декабря 2021 г.

- Суд не стал рассматривать заявление «Клооп медиа» об изменении протоколов в некоторых УИК

<https://rus.azattyk.org/a/administrativnyy-sud-bishkeka-ne-stal-rassmatrivat-zayavlenie-kloop-media-ob-izmennii-protokolov-nekotoryh-uik/31608378.html>

4) 15 декабря 2021 г.

- Подмена протоколов по выборам: «Клооп» обратится в Верховный суд.

<https://rus.azattyk.org/a/31610227.html>

6. Обеспечение право на доступ к информации

Октябрь 2021

1) 23 октября 2021 г.

- Вы как немые. Президент потребовал от кабмина предоставлять в СМИ всю информацию

https://24.kg/vlast/211414_vyikak_nemyie_prezident_potreboval_otkabmina_predostavlyat_vsm_i_vsyu_informatsiyu/?fbclid=IwAR2b3duQvbQFkyUNewKMvmVHL9LN4_tfA-7FmkhtNpT4UEPJUoKYqkpiqAo

Декабрь 2021

1) 16 декабря 2021 г.

- «Приходится отправлять запросы». В Кыргызстане перестали работать сайты ряда министерств

<https://rus.azattyk.org/a/31610940.html>

2) 20 декабря 2021 г.

- Свобода слова и СМИ. Власти Кыргызстана, похоже, придумали, как их ограничить

<https://24.kg/vlast/217251/>

3) 22 декабря 2021 г.

- Как госорганы отвечают на запросы? На примере Института медиа полиси: МВД — плохо, ГП хуже

<https://kaktus.media/451595>

7. Кадровые назначения

Октябрь 2021

1) 27 октября 2021 г.

- Бывший пресс-секретарь Сооронбая Жээнбекова стал заместителем министра культуры

<https://kaktus.media/448410>

Декабрь 2021

2) 28 декабря 2021 г.

- Соратник Ташиева стал новым руководителем пресс-службы президента

<https://kloop.kg/blog/2021/12/28/soratnik-tashieva-stal-novym-rukovoditelem-press-sluzhby-prezidenta/>