

**Исх.№ 22.06.2023**

**Под видом заботы о детях в интернете Жогорку Кенеш КР принял  
очередной закон с целью установления цензуры**

**Пожалуйста, обратитесь к Президенту КР, чтобы вернул законопроект в Жогорку  
Кенеш на доработку!**

22 июня 2023 года Жогорку Кенеш КР принял проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях и Законах Кыргызской Республики «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», «О средствах массовой информации»). Мы считаем, что данный законопроект является еще одним административным рычагом для установления цензуры и произвольного ограничения граждан в доступе к информации, а заявленная инициаторами цель создания безопасной информационной среды для детей - лишь популизм и имитация бурной деятельности.

Мы обращаем внимание общества, что законопроект был принят депутатами поспешно, без проведения надлежащих парламентских слушаний и с нарушением законодательно закрепленных правил принятия законопроектов, а само содержание проекта закона не отвечает требованиям точности и четкости изложения смысла нормативных предписаний.

**Ввиду этого законопроект должен быть возвращен Президентом Кыргызской Республики С.Н. Жапаровым в Жогорку Кенеш КР для тщательной доработки уже с участием экспертов в данной сфере, анализа международных правовых норм, международной практики, с учетом необходимости проведения парламентских слушаний, соблюдения установленных законом процедур принятия законов.**

Законопроект принят депутатами поспешно, без проведения надлежащих парламентских слушаний

Согласно Закону КР «О Регламенте Жогорку Кенеша КР», который определяет общие требования к рассмотрению законопроектов, промежуток времени между каждым чтением по проекту закона не может быть менее 10 и не более 30 рабочих дней (статья 53 Закона). Законопроект депутата Джамилы Исаевой, зарегистрированный в Жогорку Кенеше КР 19 мая 2023 года, был принят в первом чтении 7 июня 2023 года. А уже 21 июня 2023 года Жогорку Кенеш КР принял законопроект сразу во втором и третьем чтении, одновременно. Таким образом, Парламент не стал соблюдать промежуток времени между вторым и третьим чтениями, который не может быть менее 10 рабочих дней.

Закон предусматривает исключения, когда Жогорку Кенеш КР может принять проект закона одновременно во втором и третьем чтениях или в трех чтениях сразу, но только при условии наличия положительного заключения ответственного и профильного комитетов. Вместе с тем, исключения касаются только законопроектов, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации, по вопросам правопорядка и безопасности в связи с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и (или) с обстоятельствами непреодолимой силы; на приведение норм закона в соответствие с Конституцией КР; приведение действующего закона в соответствие с нормами вновь принятого закона; внесение редакционных правок; устранение несоответствий между текстами закона на государственном и официальном языках; рассмотрение проектов законов о ратификации международных договоров, за исключением кредитных соглашений и др. Однако рассмотренный законопроект депутата Джамили Исаевой не подпадает под вышеуказанный перечень.

Следует отметить, что в справке-обосновании автор проекта Джамили Исаева лишь процитировала нормы Конституции КР, содержащие формулировки о духовном и нравственном развитии детей, но не привела конкретных норм из законов КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» и «О средствах массовой информации», которые противоречат Конституции КР и которые необходимо привести в соответствие с основным законом страны. **Соответственно, принимая закон в спешном порядке, депутаты нарушили нормы, регулирующие процедурные вопросы, Закона КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».**

При принятии указанного законопроекта парламентом было сделано еще одно грубое нарушение — не были организованы и проведены парламентские слушания по законопроекту, как этого требует статья 115 Закона КР «О Регламенте Жогорку Кенеша КР». Проведение парламентских слушаний по проектам законов об обеспечении конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса политических партий, некоммерческих организаций и **средств массовой информации**, о бюджете, налогах и других обязательных сборах, о введении новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности, об обеспечении экологической безопасности и борьбе с правонарушениями является **обязательным**. Фракции, депутатские группы, комитеты и комиссии после утверждения темы парламентских слушаний, времени и места их проведения, не позднее чем за 5 дней до проведения парламентских слушаний должны разместить информацию на официальном сайте Жогорку Кенеша и передать информацию в СМИ. Однако в нарушение установленных требований Закона КР «О Регламенте Жогорку Кенеша КР», без соблюдения сроков рассмотрения и принятия законопроектов, в отсутствие какой-либо чрезвычайной необходимости. Не обеспечив проведение парламентских слушаний 22 июня 2023 года, Жогорку Кенеш КР принял законопроект сразу во втором и третьем чтении одновременно. **Более того, 22 июня 2023 года депутатами вносились изменения даже в ходе обсуждения и принятия законопроекта одновременно во втором и третьем чтении.**

Отсылки на зарубежный опыт и сотрудничество с Meta некорректны и вводят в заблуждение

В справке-обосновании указано, что международный опыт, таких стран как Великобритания, Германия, США, Канада, Китай, Иран, Грузия, Украина Латвия, Литва, Россия и Казахстан, свидетельствует об успешности принимаемых мер в реализации государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию. Однако неизвестно, что, именно, считает автор законопроекта успешным опытом, поскольку в справке-обосновании не приводятся примеры эффективных норм, и не указывается, каким, именно, образом регулируется защита детей от вредоносной информации. Хотели бы отметить, что в Великобритании с 2018 года обсуждается нормативно-правовой акт с целью повышения безопасности в Интернете для детей, но до сих пор закон не принят. Что касается США, то в соответствии с разделом 230 Закона о пристойности коммуникаций (1996), который часто называют CDA 230, и последующим прецедентным правом, почти все высказывания в Интернете являются законными в США. Стоит отметить, что проблема обеспечения безопасности детей в Интернете - это вопрос, который действительно обсуждается многими правительствами, и, в основном, дебаты идут о регулировании онлайн-платформ. Вместе с тем, имеется консенсус, что при удалении контента социальные сети должны учитывать не только собственную политику коммуникации в сообществе и национальное законодательство, но и, главным образом, международные стандарты в области прав человека.

В этой связи, представляется, что представители Министерства цифрового развития КР либо недопонимают, либо лукавят, делая заявления о том, что «некие представители госорганов (пять человек, хорошо владеющих английским языком) получают от компании Meta право блокирования определенных страниц соцсети»<sup>1</sup>, поскольку Facebook рассматривает все запросы на удаление контента в соответствии с едиными принципами для всех стран, и решения принимаются независимо от правительств. Об этом компания Meta подчеркнула в 2021 году в ответ на заявление Правительства Казахстана о, так называемом, «Совместном заявлении Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан и Facebook».<sup>2</sup>

**Представляется, что наши госорганы приняли и выдали желаемое за действительное, когда на заседании Жогорку Кенеша сообщили, что получают от компании Meta право блокирования определенных страниц соцсети.**<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> [https://24.kg/vlast/267376\\_mintsifryi\\_budet\\_sotrudnichat\\_sMeta\\_chtobyi\\_blokirovat\\_kontent\\_vsotssetyah/](https://24.kg/vlast/267376_mintsifryi_budet_sotrudnichat_sMeta_chtobyi_blokirovat_kontent_vsotssetyah/)

<sup>2</sup> <https://kloop.kg/blog/2021/12/28/kazakhstan-facebook-and-content-what-s-going-on-and-is-it-censorship/>

<sup>3</sup> [https://24.kg/vlast/267376\\_mintsifryi\\_budet\\_sotrudnichat\\_sMeta\\_chtobyi\\_blokirovat\\_kontent\\_vsotssetyah/](https://24.kg/vlast/267376_mintsifryi_budet_sotrudnichat_sMeta_chtobyi_blokirovat_kontent_vsotssetyah/)

Содержание законопроекта не отвечает требованиям точности и четкости изложения  
смысла нормативных предписаний

ОФ «Институт Медиа Полиси» направлял 17 апреля 2023 года предложения и замечания к данному законопроекту. Подробнее с предложениями организации можно ознакомиться по ссылке: [https://media.kg/wp-content/uploads/2023/04/17.04.23\\_predlozheniya-i-zamechaniya-na-proekt-zakona-kr-ob-izm-ot-17.03.23-3-avtovosstanovlenie-na-sajt-1.pdf](https://media.kg/wp-content/uploads/2023/04/17.04.23_predlozheniya-i-zamechaniya-na-proekt-zakona-kr-ob-izm-ot-17.03.23-3-avtovosstanovlenie-na-sajt-1.pdf). Основная претензия к проекту закона, что его широкие трактовки законопроекта (о запрете информации «побуждающей детей», «способной вызвать», «обосновывающей или оправдывающей допустимость насилия», «отрицающей семейные ценности»), с одной стороны, угрожают свободе слова и доступа к информации, поскольку такие формулировки могут привести к злоупотреблениям со стороны должностных лиц в целях ограничения деятельности СМИ, публикующих общественно-значимые репортажи, а, с другой стороны, **данный законопроект не сделает Интернет более безопасным местом для детей.**

В справке-обосновании о необходимости принятия законопроекта, автор указывает на ст. 19 Конвенции о правах ребенка, согласно которой государства–участники, должны принимать меры на социальном, законодательном и административном уровне для обеспечения защиты несовершеннолетних от проявлений телесного и сексуального насилия, от халатного и жестоко обращения и незаконной эксплуатации опекунами, родителями и другими людьми, берущими на себя ответственность по их воспитанию. Но эта норма в большей своей степени касается защиты детей от физического насилия и указывает на необходимость принятия мер, в том числе законов от насилия над детьми. Проектом же закона предусматривается защита от широкого круга информации. В kg-сегменте интернета дети в основном пользуются социальными сетями и мессенджерами, среди которых наиболее популярные соцсети - это: TikTok; YouTube; Instagram, а наиболее популярные мессенджеры – это WhatsApp; Telegram; Discord. Однако поскольку представители Министерства цифрового развития КР не могут регулировать контент в соцсетях, то наделение ответственностью местных веб-сайтов и интернет-блогеров, которые и без того следуют национальному законодательству, не решит проблему с безопасностью детей, поскольку на самостоятельный допуск детей к Всемирной паутине Интернет данный законопроект никак не повлияет.

Решение о том, какой контент следует запретить, учитывая широкие трактовки запрещенной информации, будет произвольно и избирательно принимать уполномоченный орган. В конечном счете, это ставит все веб-сайты в невозможную ситуацию: без четкого руководства относительно того, какой контент может привести к вреду для детей, они будут подвергать цензуре любые обсуждения, касающиеся детей. Например, критика любых нелепых и абсурдных высказываний депутатов о несовершеннолетних, разъяснение о том, что такое виктимблейминг в гендерном насилии<sup>4</sup>, может быть сочтена уполномоченным органом как информация, «отрицающая семейные ценности».

<sup>4</sup> [https://kaktus.media/doc/478287\\_ona\\_sama\\_vinovata\\_kak\\_mvd\\_i\\_depytaty\\_vozlagaut\\_na\\_jertv\\_otvetstvennost\\_za\\_nasilie.html](https://kaktus.media/doc/478287_ona_sama_vinovata_kak_mvd_i_depytaty_vozlagaut_na_jertv_otvetstvennost_za_nasilie.html)

В результате, законопроект сделает веб-сайты ответственными за контент, который они показывают несовершеннолетним, полностью, так как ответственность будет основана на расплывчатых требованиях и запретах. В связи с чем, например, опасаясь ответственности по данному законопроекту, СМИ скорее всего, будут превентивно исключать любые дискуссии разговоры на такие темы, как, например, разговоры о расстройствах пищевого поведения (анорексии или переядании) или депрессии. С другой стороны, закон не решит проблемы кибербуллинга или порнографии в соцсетях, а учитывая, что в Кыргызстане к 11 годам подавляющее большинство детей имеют собственный мобильный телефон или планшет, либо оба устройства сразу<sup>5</sup>, при этом зачастую доступ к любой информации, в том числе, причиняющий вред здоровью, может быть предоставлен и самими родителями, данный законопроект не решает самую свою главную задачу - безопасность детей в интернете, зато может привести к потере доступа к информации, которая не представляет опасности. Поскольку предлагаемый законопроект не представляет классификации и маркировки информационной продукции по возрастной категории, это означает что законопроект уравнивает в восприятии информации условно 7-летнего и 16-летнего ребенка, необоснованно объединяя всех несовершеннолетних в одну категорию. Кроме того, это ограничение коснется и взрослых, которые в результате принятия законопроекта, скорее всего, столкнутся с препятствиями в доступе к легальному контенту в Интернете.

Безусловно, безопасность детей в Интернете - это реальный вызов, но данный законопроект пытается свести его к одному решению, вводя несоразмерные ограничения и запреты для СМИ, операторов информационно-телекоммуникационных сетей, включая Интернет, блогеров и обычных пользователей социальных сетей при распространении печатной и аудиовизуальной информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей.

**Мы согласны, что необходимо защищать детей от вредоносной информации, но принятый законопроект имеет целью не безопасность для детей, а цензуру для взрослых!**

В связи с вышеизложенным, мы призываем всех неравнодушных обратиться к Президенту Кыргызской Республики С.Н. Жапарову с требованием воспользоваться правом наложения возражения на принятые законы и вернуть закон в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики для проведения парламентских слушаний в соответствии с законодательством и последующей доработкой законопроекта с участием экспертов медиа-сектора.

**С уважением,  
Директор  
ОФ «Институт Медиа Полиси»  
Усенова Б.**

---

<sup>5</sup> Данные исследования «Дети и медиапотребление в Кыргызстане» по Кыргызстану за 2021-2022 г.г.