

**Итоги мониторинга нарушения
прав и свобод на доступ к
информации и свободы слова в
Кыргызстане с июля 2022 года
по апрель 2023 года.**

Бишкек-2023

Введение

«Институт Медиа Полиси» провел мониторинг случаев нарушения прав и свобод на доступ к информации и свободы слова в Кыргызстане с июля 2022 года по апрель 2023 года.

Всего за этот период было выявлено 1014 сообщений, соответствующих критериям мониторинга.

В ходе наблюдения эксперты читали новостные ленты кыргызстанских изданий и отбирали среди них те, которые так или иначе затрагивали в своих публикациях вопросы нарушения свободы слова или права на доступ к информации.

Затем эти публикации были собраны в единый список и среди них были отобраны уникальные новостные сообщения, которые подпадают под критерии мониторинга и не повторяют то, что было написано в других изданиях.

Например, если об одном и том же событии написали пять изданий, группа мониторинга выбирала одну публикацию из пяти и засчитывала ее как одну уникальную новость (news item).

Учитывая, что мониторинговая группа отбирала только те новости, которые были опубликованы на новостных и информационных сайтах, не все события могут быть отражены в данном обзоре.

После отбора сообщений экспертная группа распределила их по шести категориям:

- Угрозы, дискредитация, давление на СМИ и гражданское общество;
- Уголовные дела против журналистов и активистов;

- Дезинформация и манипулирование информацией;
- Законодательные инициативы против свободы слова;
- Судебные споры о защите чести и достоинства личности (диффамационные споры);
- Ограничение свободы и доступа к информации.

Основные выводы

- За отчетный период с июля 2022 года по апрель 2023 года в Кыргызстане возникло более 1000 информационных поводов о давлении на СМИ или представителей гражданского общества;
- Исходя из действий кыргызстанских властей, можно сделать вывод, что они более склонны к подавлению антивоенных акций, протестующих против вторжения России в Украину, чем к пресечению военно-агрессивной риторики отдельных граждан, поддерживающих военные действия России на территории другого государства;
- При освещении нарушений прав граждан на доступ к информации и свободу слова в центре внимания СМИ оказались две категории: давление на СМИ и гражданское общество и уголовные дела против активистов и журналистов. Большое количество публикаций в этих категориях связано, прежде всего, с несколькими крупными судебными процессами: блокировкой сайта, арестом банковских счетов и закрытием «Азаттык Медиа» как СМИ, уголовным преследованием и выдворением Болота Темирова, массовыми арестами противников Кемпиро-Абадского соглашения. Сам факт того, что эти процессы против журналистов и активистов происходили и продолжаются в Кыргызстане, может свидетельствовать о наличии недемократических, авторитарных настроений по отношению к независимым, негосударственным голосам и точкам зрения;
- Судя по разоблачениям в СМИ, власти Кыргызстана продолжают пользоваться так называемыми фабриками троллей для манипуляции общественным мнением и создания видимости поддержки противоречивых и репрессивных инициатив;
- За отчетный период администрация президента Кыргызстана и отдельные депутаты инициировали ряд репрессивных законодательных инициатив относительно регулирования деятельности независимых средств массовой информации и

неправительственных организаций. Судя по содержанию законопроектов и их публичным обсуждениям, эти практики были заимствованы (а в некоторых случаях и скопированы без какой-либо адаптации) из российского законодательства;

- В отчетном периоде неоднократно фиксировались случаи вербальных атак и угроз со стороны высокопоставленных чиновников в адрес журналистов и гражданских активистов;
- Допросы журналистов и гражданских активистов стали распространенной практикой в арсенале правоохранительных органов Кыргызстана, которая используется не только в следственных целях, но и для реализации угроз и запугивания.
- Статья 330 Уголовного кодекса Кыргызстана «Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной межрегиональной вражды (розни)» продолжает использоваться в качестве механизма привлечения к ответственности за оставление комментариев в социальных сетях, которые квалифицируются по данной статье, основываясь лишь на собственном понимании правоприменителя о понятиях ненависти, вражды в отношении различных социальных групп. За отчетный период было зафиксировано несколько возбужденных дел — причем на основании постов в разных социальных сетях: Twitter, TikTok, Instagram.
- Правоохранительные органы стали применять часть 3 статьи 278 «Призывы к массовым беспорядкам» Уголовного кодекса Кыргызстана в отношении некоторых активных пользователей социальных сетей, оставляющих комментарии с высказыванием критики в адрес властей;
- Принцип объективности со стороны правоохранительных и судебных органов в отношении лиц, критикующих власть, в значительной степени отсутствует. За отчетный период было зафиксировано несколько случаев, когда сотрудники правоохранительных органов и судов демонстрировали явно предвзятое отношение к фигурантам дел.

Факторы, определяющие ситуацию со свободой слова

Мониторинговая группа отслеживала как информационно-новостные сайты откликались на новостные поводы и с какой интенсивностью освещали те или иные события, связанные с проблематикой ограничения прав граждан на доступ к информации и свободу слова.

На ситуацию со свободой слова в Кыргызстане повлияли несколько ключевых событий, произошедших в стране за отчетный период:

- Инициирование репрессивных, содержащих противоречия, недоработанных законопроектов, несущих значительные риски для свободы слова и свободы выражения мнений. В ряде случаев эти законопроекты повторяют (или даже прямо копируют без адаптации) нормы из законодательства Российской Федерации;
- Применение на практике ранее принятого репрессивного законодательства в части так называемой "защиты от ложной информации". За отчетный период было зафиксировано несколько случаев, когда применение новых норм касалось деятельности ведущих СМИ - в случае с "Азаттык Медиа" это привело к блокировке сайта и последующему решению суда о закрытии "Азаттык Медиа" как СМИ.
- Массовые аресты активистов и оппозиционеров, которые выступили против ратификации Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызстана и Правительством Узбекистана о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища.¹

¹ 29 ноября 2022 года Садыр Жапаров подписал Закон КР «О ратификации Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища, подписанного 3 ноября 2022 года в городе Бишкек». Согласно условиям соглашения Узбекистану отходит земля под Кемпир-Абадским водохранилищем площадью 4 485 га.: <https://president.kg/news/all/23824>.

- Участвовавшие допросы, вербальные атаки и задержания сотрудников СМИ, гражданских активистов и пользователей социальных сетей. В некоторых случаях, как, например, в случае с журналистом-расследователем Болотом Темировым, прослеживается предвзятость со стороны правоохранительных и судебных органов, что привело к его депортации в Россию.

Угрозы, дискредитация и давление на СМИ и гражданское общество

За отчетный период мониторинговая группа зафиксировала 367 новостных поводов, связанных с давлением на гражданское общество и средства массовой информации в Кыргызстане.

Во многом это связано с несколькими факторами: участвовавшими словесными нападениями высокопоставленных должностных лиц на журналистов и гражданских активистов, ограничением конституционного права граждан на проведение мирных собраний, допросами сотрудников независимых редакций, попытками ограничить деятельность отдельных изданий.

Заккрытие "Азаттык Медиа" – главная тема по давлению на СМИ

Все три пика интенсивного освещения событий по темам давления на СМИ и гражданское общество связаны с делом против "Радио Азаттык"

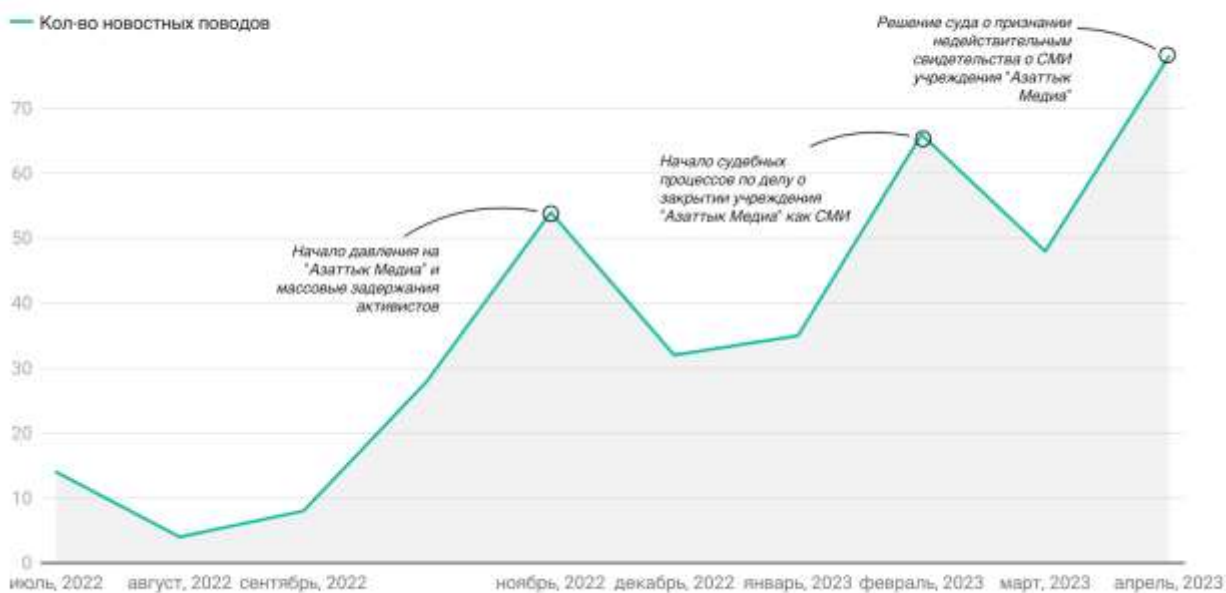


Chart: "Институт Медиа Полиси" • Created with Datawrapper

Вербальные атаки

Примерами словесных нападок на представителей кыргызстанских СМИ могут служить высказывания вице-преьера Эдила Байсалова, премьер-

министра Акылбека Жапарова, председателя Государственного комитета национальной безопасности Кыргызстана (ГКНБ КР) Камчыбека Ташиева, президента Кыргызстана Садыра Жапарова.

- Эдиль Байсалов на своих страницах в социальных сетях неоднократно выступал с выпадами в адрес независимых изданий и института свободной прессы в целом, заявляя, что население Кыргызстана «подвергается большому потоку информации о криминале, преступлениях, чернухе, кровавых моментах, которые подрывают любое наше настроение». Он также обвинил отдельные независимые редакции СМИ в том, что они занимаются «информационным террором».
- Похожей риторике также придерживался и премьер-министр Акылбек Жапаров, который на встрече с журналистами и блогерами заявил, что «плохие новости» вредят туризму.
- Наиболее жестко высказывался в адрес журналистов и гражданских активистов председатель ГКНБ КР Камчыбек Ташиев. В рассматриваемый период он обвинял «деструктивные силы, финансируемые из-за рубежа» в том, что они не хотят развития Кыргызстана, грозил привлечь СМИ к ответственности за «недостовверную информацию» и обещал «развеять прах» тех, кто «затекает революцию» в стране.
- Такую же риторику использовал и президент Садыр Жапаров, призывая СМИ и граждан страны брать на себя ответственность за распространяемую ими информацию. На фоне продолжающихся преследований отдельных журналистов и независимых редакций СМИ он продолжал утверждать, что в стране есть все условия для независимой журналистики.

Юридическая оценка

«Институт Медиа Полиси» отмечает, что занимаемая высокопоставленными государственными лицами позиция в отношении свободы слова противоречит национальному

законодательству и международным договорам, принятыми в Кыргызстане.

Государственные деятели должны помнить, что они могут подвергнуться критике в средствах массовой информации в связи с тем, как они исполняют свои обязанности, поскольку это необходимо для обеспечения гласного и ответственного исполнения их полномочий (постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики «О судебной практике по разрешению споров о защите чести, достоинства и деловой репутации»).

Международная законодательная практика также показывает, что политические деятели соглашаются стать объектом общественной политической дискуссии и критики в СМИ, если они стремятся заручиться общественной поддержкой и мнением (статьи 3 и 4 Декларации о свободе политической дискуссии в СМИ, принятой 12 февраля 2004 г. на 872-м заседании Комитета министров Совета Европы).

Запреты на митинги

В течение отчетного периода Первомайский районный суд Бишкека ограничил и неоднократно продлевал запрещал проведение митингов и мирных собраний, кроме государственных и муниципальных мероприятий, в центре столицы Кыргызстана, а в частности, возле зданий посольства России, Жогорку Кенеша, администрации президента, ГКНБ и на площади Ала-Тоо.

Этот запрет был принят 11 марта 2022 года на фоне выступлений и митингов граждан из-за военного вторжения России на территорию Украины 24 февраля 2022 года.

Согласно информации Общественного правозащитного фонда «Калым Шамы», за период с 1 марта 2022 по 31 марта 2023 года районные суды Бишкека приняли 12 решений о запрете проведения мирных собраний в городе.

Несмотря на формальные ограничения, гражданские активисты проводили шествия и собрания, сталкиваясь с попытками сотрудников милиции вмешаться в ход этих мероприятий, включая словесные угрозы и создание искусственных препятствий.

В течение всего отчетного периода, сотрудники правоохранительных органов использовали судебные запреты в качестве причины для ареста гражданских активистов и ограничения их прав. Наиболее резонансные случаи арестов и запретов включают в себя:

- **Задержание основательницы «Кылым Шамы» Азизы Абдирасуловой.** Сотрудники милиции задержали правозащитницу 15 ноября 2022 года в центре Бишкека, обвинив ее в неподчинении сотрудникам милиции во время митинга против передачи Кемпир-Абадского водохранилища Узбекистану. Сама Абдирасулова не участвовала в митинге, а присутствовала в качестве независимого наблюдателя. Однако, со слов начальника ГУВД Бишкека Азамата Ногойбаева, милиционеры предупреждали правозащитницу, чтобы она не участвовала в митинге, но она «начала сопротивляться и [...] намерено легла на землю, чтобы ее не смогли доставить в милицию». По словам Ногойбаева, позже служебное расследование «не выявило ничего противозаконного со стороны милиции».

Первомайский районный суд Бишкека постановил 25 ноября 2022 года оштрафовать правозащитницу на 3 тысячи сомов, но позже, 17 января 2023 года Бишкекский городской суд отменил это решение.

- **Задержание активиста Ондоруша Токтонасырова на пикете против приезда президента России Владимира Путина.** Сотрудники милиции задержали Токтонасырова возле посольства России 8 декабря 2022 года, когда он попытался провести акцию протеста в связи с приездом Владимира Путина в Кыргызстан. Первомайский районный суд Бишкека оштрафовал активиста на 3 тысячи сомов за нарушение запрета на проведение мирных собраний.
- **Задержание российских антивоенных активистов на акции по случаю годовщины вторжения России в Украину.** Сотрудники

милиции задержали пятерых граждан России 24 февраля 2023 года, когда они пытались возложить цветы у скульптуры «Земля – наш дом» в Дубовом парке Бишкека. Это была антивоенная акция по случаю нападения России на Украину 24 февраля 2022 года.

В тот же день были также задержаны другие граждане России, которые развешивали по улице Киевской в Бишкеке сине-желтые ленточки. В пресс-службе УВД Первомайского района сообщили, что с ними проведена профилактическая беседа «о недопущении провокаций, направленных на втягивание Кыргызстана в конфликт между Россией и Украиной». Также составлены протоколы о правонарушении по статье 431 КоП КР и наложен административный штраф в размере 5500 сомов.

- ***Попытки запрета митингов и шествий против передачи Кемпир-Абадского водохранилища Узбекистану.*** Вопрос о ратификации Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища неоднократно вызывал споры в кыргызском обществе – из-за самого факта этого соглашения, секретности его положений и преследования недовольных граждан со стороны властей. Таким образом, активисты не раз проводили акции против передачи водохранилища, что привело к арестам более 20 активистов, оппозиционеров и правозащитников (читайте подробнее в главе *Кемпир-Абадское дело*).

Юридическая оценка

«Институт Медиа Полиси» отмечает необоснованный характер этих запретов: статьи 32 и 39 Конституции Кыргызской Республики обеспечивают права граждан на свободу выражения своего мнения и право на свободу мирных собраний. Конституция также определяет, что организаторы и участники таких собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи.

Вместе с тем, ограничения могут быть установлены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Однако вводимые ограничения должны быть соразмерны указанным целям (статья 23 Конституции КР) и должны приниматься судом при наличии оснований (статья 14 закона КР «О мирных собраниях»).

Основаниями для запрета мирного собрания могут быть ситуации, когда собрание преследует противоправные цели, включая: пропаганду войны; выступление в пользу этнической, расовой или религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; призывы к нарушению национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод других лиц; проведение контрсобрания с целью срыва другого мирного собрания.

Решение об ограничении собрания принимается на период действия обстоятельств, когда есть реальная угроза безопасности участников собрания и иных граждан, находящихся в указанных местах. Соответственно, суд не может принимать решение о запрете собраний на длительный период, запрет или ограничение может быть установлено только в отношении конкретного шествия или митинга.

Частые задержания и допросы

В отчетный период правоохранительные органы также часто прибегали к допросам и "профилактическим беседам" в отношении гражданских активистов и журналистов.

Среди наиболее примечательных случаев:

- **«Профилактические беседы» со стороны МВД.** Министр внутренних дел Улан Ниязбеков сообщил на пресс-конференции 18 июля 2022 года, что его ведомство ведет так называемые «профилактические беседы» среди пользователей социальных

сетей для исполнения закона «О защите от недостоверной (ложной) информации».

- **Допросы редакторов Kloor.kg и «Азаттык Медиа».** Управление внутренних дел Ленинского района Бишкека допросило редактора Kloor.kg Ислама Розиева и редактора «Азаттык Медиа» Айзаду Касмалиеву в связи с публикацией в социальных сетях мнения оппозиционного политика Равшана Джеенбекова о внешнем долге Кыргызстана. В своей публикации Джеенбеков ссылался на материалы Kloor.kg и «Азаттык Медиа». Во время допроса Айзады Касмалиевой, следователь вручил ей письмо с просьбой «выдать сведения об источниках информации и достоверности информации» по нескольким опубликованным материалам.
- **Задержание активиста в Бишкеке после публикации в поддержку Украины.** Сотрудники милиции задержали 23 сентября активиста Эрика Абдыкалыкова из-за его публикации в социальных сетях с призывами начать с минуты молчания по погибшим во время приграничного вооруженного конфликта с Таджикистаном футбольный матч между Кыргызстаном и Россией, а также скандировать на игре антивоенные лозунги «Нет войне!» и «Слава Украине!»
- **Беседа с правозащитницей и просьба писать «поменьше».** Начальник 10-го отдела (по борьбе с экстремизмом) ГУВД Бишкека Шумкар Сулайманов вызвал на беседу учредителя правозащитной организации «Калым Шамы» Азизу Абдирасулову из-за отдельных ее публикаций в социальных сетях. Со слов Абдирасуловой, милицейский чиновник высказал свои претензии и попросил ее писать «поменьше».
- **Допрос бывшего шефа спецслужб за публикацию в поддержку Украины.** Государственный комитет национальной безопасности Кыргызстана (ГКНБ КР) вызвал 24 ноября 2022 года своего бывшего председателя Мурата Суталинова на допрос в связи с его публикациями в социальной сети фейсбук ей в поддержку Украины и вынес ему предостережение предупреждение.

- **Вызов на допрос сотрудников информагентства 24.kg.** За отчетный период сотрудники независимой редакции СМИ «24.kg» несколько раз побывали на допросах ГКНБ КР. 6 февраля 2023 года спецслужбы допросили генерального директора Асель Оторбаеву по делу, возбужденному после одной из публикаций на сайте издания. Как сообщила сама Оторбаева, вопросы следователей оставили впечатление, что их больше интересовали комментарии под публикацией и правила модерации комментариев редакцией, а не сам материал.

Позже, 9 марта 2023 года на допросе в ГКНБ КР побывала журналистка 24.kg Гульмира Маканбай кызы. Поводом послужил допрос гражданина России Буды Мунхоева, который в беседе с журналисткой поделился своим мнением о праве Бурятии на самоопределение, родном языке и впечатлениях о Кыргызстане. По словам Маканбай кызы, сотрудники ГКНБ сообщили ей, что допрос проводится на основании жалобы другого гражданина России. Она отмечает, что сотрудники спецслужб сказали ей, что эта история может негативно отразиться на отношениях между Россией и Кыргызстаном, и рекомендовали ей быть осторожной в освещении подобных тем.

- **Допрос независимого журналиста из-за смонтированного видео.** ГУВД Оша вызвало 5 февраля 2023 года на допрос независимого журналиста Ыдырыса Исакова из-за распространившегося в соцсетях видео под названием «Кыргыз, проснись. Уйгурская мафия грабит Кыргызстан». Видео состояло из фрагментов разных роликов, включая другое видео с участием Исакова, опубликованное в 2020 году. Эта нарезка видео была опубликована неизвестным пользователем в соцсети TikTok. Со слов пресс-службы УВД Оша, Исаков не знает этого пользователя, а видео — монтаж. Позже журналист в комментарии «Азаттык» заявил, что допрос может быть связан с его критикой в адрес руководства страны.

Юридическая оценка

Допросы без возбуждения уголовного дела стали возможны с принятием новой редакции Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Кыргызстана 28 октября 2021 года.

До этой редакции УПК следователи могли вызывать на допрос только в рамках возбужденного уголовного дела — это обеспечивало свидетелей или подозреваемых правом знать, о чем их собираются допрашивать.

В новой редакции УПК следователь может сначала провести так называемую доследственную проверку — это когда у следователя есть подозрение, что совершено преступление или правонарушение, — а затем возбудить уголовное дело.

Юристы «Института Медиа Полиси» неоднократно сталкивались в своей практике со случаями, когда следователи вызывали свидетеля на допрос в рамках досудебного расследования, а затем использовали материалы допроса для возбуждения дела в отношении этого же лица, ставшего уже подозреваемым.

С юридической позиции доследственная проверка порождает множество вопросов, поскольку с принятием новой редакции УПК все чаще на допросы стали вызывать критиков и оппонентов власти - в том числе и при отсутствии состава преступления в их публикациях в социальных сетях.

Дело против «Азаттык Медиа»

Одним из наиболее резонансных событий отчетного периода, которое негативно повлияло на ситуацию со свободой слова в стране, стали блокировка 26 октября 2022 года сайта «Азаттык Медиа» и вынесение судом первой инстанции решения о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ. Решение о блокировке было принято на основании репрессивного закона «О защите от недостоверной (ложной) информации», который был принят в августе 2021 года.²

² Еще до принятия этого закона в августе 2021 года «Институт Медиа Полиси» и другие правозащитные и медиаорганизации предупреждали, что закон был принят не для защиты интересов доброго имени граждан в соцсетях, а для произвольного преследования независимых изданий, отслеживающих действия властей и раскрывающих информацию, которая помогает понять, как функционирует государство.

Ограничение доступа к сайту «Азаттык Медиа» стало вторым случаем применения этого закона на практике после его принятия. До этого на основании этого закона был заблокирован сайт газеты «Res Publica» и была попытка блокировки материала на сайте информационного агентства 24.kg.³

Формальной причиной для начала преследования издания стала публикация от 16 сентября 2022 года о вооруженных столкновениях на границе между кыргызскими и таджикскими военными, которая вышла в «Настоящее время. Азии», подведомственном издании «Радио Свободы».

В материале «Тяжелые бои на границе Кыргызстана и Таджикистана» журналисты «Настоящее время. Азия» собрали мнения двух сторон конфликта, дав высказаться как кыргызским, так и таджикским обозревателям относительно того, кто и как начались столкновения. Садыр Жапаров выступая на 77-й сессии Генассамблеи ООН в штаб-квартире ООН расценил действия Таджикистана как «неспровоцированной вооруженной агрессии».⁴ В свою очередь, Министерство иностранных дел КР назвал действия Таджикистана как «спланированный вооруженный акт агрессии» в отношении Кыргызстана.⁵ В первые дни вооруженных столкновений погибло 46 граждан Кыргызстана, пострадали 140.⁶ Из-за напряженной обстановки из зоны боевых действий в Баткенской области вынужденной эвакуации были подвергнуты почти 140 000 человек. В этой связи отдельные пользователи соцсетей поддерживали требование Минкульту КР об удалении данной публикации с ресурсов «Азаттык

³ 26.08.2022г. Министерство культуры и информации вынесло решение о блокировке сайта ИА «24.kg». В тот же день после обращения ИА «24.kg» указанное решение о блокировке сайта Министерством культуры и информации было отозвано. Однако, несмотря на отзыв решения, через провайдеры Homeline и КыргызТелеком (акционерное общество с государственное долей) доступ к сайту ИА «24.kg» был не доступен в течение суток, сообщила главный редактор Махинур Ниязова.

⁴ Выступление Президента Садыра Жапарова на Общих дебатах 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 20.09.2022г.: <https://www.gov.kg/ru/post/s/21949-prezident-sadyr-zhaporovdunbuunun-bashky-assambleyasynyn-77-sessiyasynyn-zhalpy-debattarynda-sylgn-sz>.

⁵ Заявление МИД КР относительно произошедших событий на кыргызско-таджикской границе от 18.09.2022г.: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/zayavlenie-mid-kr-ot-18-sentyabrya-2022-goda-otnositelno-situacii-na-kyrgyzsko-tadzhikskoy-granice>.

⁶ По последней информации Министерства здравоохранения КР по состоянию на 04.10.2022г. количество погибших достигло - 63, число пострадавших - 206 человек.: <https://24.kg/obschestvo/247107/>.

Медиа», хотя «Азаттык Медиа» в данном случае выступал лишь в качестве площадки для сюжета редакции “Настоящее время.Азия”.⁷

Воспользовавшись этим чувствительным моментом, Министерство культуры и информации Кыргызстана заявило, что материал содержит «применение элемента языка вражды, неподтвержденную информацию о якобы нападении кыргызской стороны на Таджикистан, нагнетающую обстановку в обществе информацию и вызывающую ненависть, дискриминацию и раскол среди граждан при освещении событий в Баткенской области».

На протяжении следующих нескольких недель после выпуска материала в Кыргызстане прошли несколько митингов за закрытие «Азаттык Медиа» и нескольких других независимых изданий – Kloop.kg и Kaktus.media. На этих же митингах прозвучали призывы поджечь офис «Азаттык Медиа» в Бишкеке.

Согласно сообщениям СМИ, одновременно с митингами, в парламенте также проходил сбор за закрытие этих же самых изданий, инициированный депутатом Надирой Нарматовой, известном своими речами и законодательными инициативами против СМИ и неправительственных организаций.

Помимо блокировки сайта «Азаттык Медиа», 17 января 2023 года Министерство культуры, информации и спорта Кыргызстана самостоятельно обратилось в суд с иском о прекращении деятельности учреждения «Азаттык Медиа» в Кыргызстане. Также СМИ было включено в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в связи с чем были арестованы банковские счета организации. После длительной переписки с правоохранительными органами адвокаты «Института Медиа Полиси» выяснили, что арест банковских счетов «Азаттык Медиа» связан с уголовным делом, которое было возбуждено еще в 2021 году ГКНБ КР по признакам преступления, предусмотренного статьей 222, частью 3, пункта 3 «Легализация (отмывание) преступных доходов» Уголовного кодекса КР.

⁷ Отчет ИМП “Кыргызстан. Вымышленная реальность: Троллинг, дискредитация и “перевод стрелок”” (2023)

При этом ГНКБ присвоил материалам данного уголовного дела гриф «секретно» в соответствии с Законом КР «О защите государственных секретов» и дальнейшее расследование уголовного дела направил Следственной службе Министерства внутренних дел КР.

Эти ограничительные решения вызвали бурную общественную дискуссию в связи с их вопиющей непропорциональностью и несовместимостью с демократическим обществом. Гражданское общество и независимые СМИ Кыргызстана назвали данное решение «попыткой контроля независимой журналистики» и «вопиющим актом цензуры». Иск по ликвидации СМИ также получил отрицательную реакцию со стороны кыргызстанских и международных организаций по защите прав человека, осудивших попытку властей Кыргызстана закрыть издание.

«Азаттык Медиа» попытался обжаловать решения о блокировке сайта, включении в Перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, арест банковских счетов компании, а также обратился с жалобой на призывы поджечь их офис в Бишкеке. Ни одна из этих попыток не принесла законных положительных результатов.

17 января 2023 года Министерство культуры, информации и спорта Кыргызстана самостоятельно обратилось в суд с иском о прекращении деятельности учреждения «Азаттык Медиа» в Кыргызстане. Иск также получил отрицательную реакцию со стороны кыргызстанских и международных организаций по защите прав человека, осудивших попытку властей Кыргызстана закрыть издание.

Таймлайн ключевых событий в деле против «Азаттык Медиа»

- **26 октября 2022 года** Министерство культуры, информации и спорта Кыргызстана заблокировало сайт «Азаттык Медиа» на два месяца из-за публикации издания «Настоящее время. Азия» о военных столкновениях на кыргызско-таджикской границе;
- **27 октября 2022 года** приказом Государственной службы финансовой разведки на основании статьи 14 Закона КР «О

противодействию финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов» юридическое лицо «Азаттык Медиа» включено в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов. Это произошло «на основании письма органов национальной безопасности».

- **31 октября 2022 года** «Демир Банк» заблокировал счета учреждения Азаттык Медиа» в Кыргызстане по требованию органов финансовой разведки;
- **16 ноября 2023 года** Аппарат Жогорку Кенеша приостановил аккредитацию журналистов «Азаттык Медиа»;
- **24 декабря 2022 года** Министерство культуры, информации и спорта Кыргызстана продлило решение о блокировке сайта Азаттык Медиа.
- **17 января 2023 года** Министерство культуры обратилось в суд с иском о прекращении деятельности учреждения «Азаттык Медиа»;
- **7 марта 2023 года** Административный суд отказал в удовлетворении иска «Азаттык Медиа» о признании решения Министерства культуры и информации о блокировке сайта незаконным и необоснованным. 30 мая 2023 года Бишкекский городской суд оставил апелляционную жалобу адвокатов без удовлетворения.
- **16 марта 2023 года** Административный суд прекратил производство по административному иску адвокатов учреждения «Азаттык Медиа» к к Государственной службе финансовой разведки об оспаривании решения о включении учреждения в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов. 13 апреля 2023 года Бишкекский городской суд частично поддержал апелляционную жалобу адвокатов, отменил определение Административного суда о прекращении производства по делу и направил дело на новое рассмотрение. Решение было обжаловано

Государственной службой финансовой разведки в Верховном суде КР.

- **27 апреля 2023:** Ленинский районный суд Бишкека постановил прекратить деятельность учреждения «Азаттык Медиа».

Дела против создания "Азаттык Медиа" сопровождались неоднозначными комментариями высокопоставленных государственных чиновников, в том числе президента Кыргызстана Садыра Жапарова, о том, что в стране есть все условия для деятельности независимых СМИ.

СМИ Кыргызстана и правозащитники неоднократно отмечали, что судебный процесс против «Азаттык Медиа» проходил в условиях нарушения принципов независимости и беспристрастности со стороны судей.

По истечении трех месяцев суд удовлетворил иск по прекращению деятельности учреждения «Азаттык Медиа» – 27 апреля райсуд принял решение об удовлетворении требования Министерства культуры и информации КР. Руководство RFE/RL в лице президента Джейми Флая заявило, что будет обжаловать возмутительное решение суда.

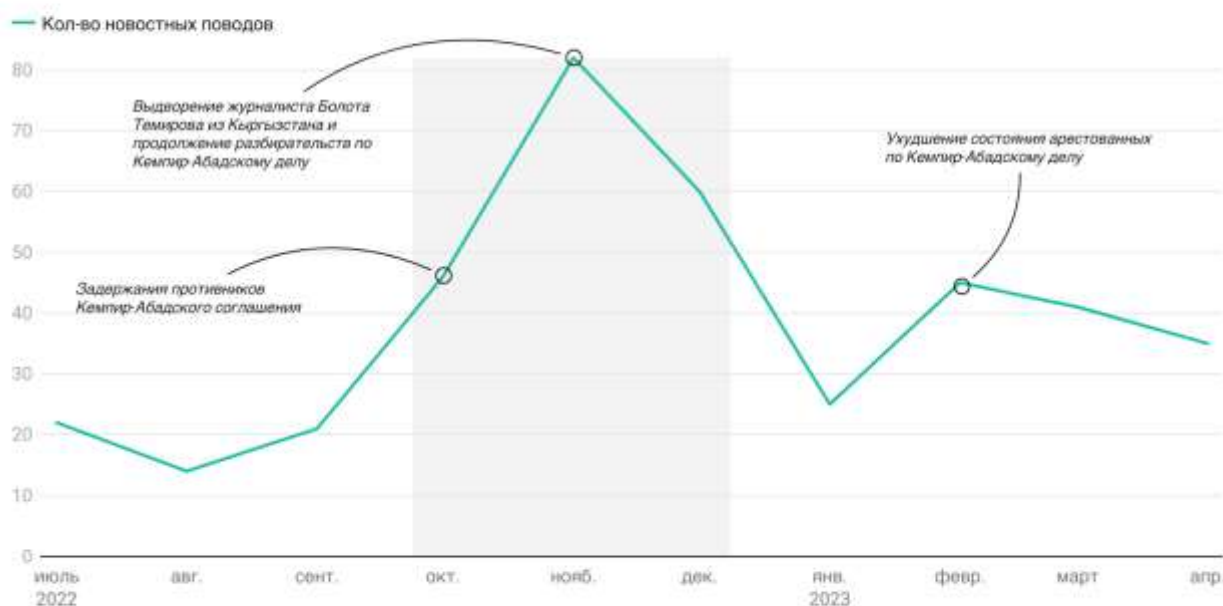
Уже после отчетного периода, 12 июля 2023 года, Бишкекский городской суд утвердил мировое соглашение между Министерством культуры и информации и «Азаттык Медиа» и отменил решение Ленинского районного суда Бишкека от 27 апреля 2023 года о закрытии «Азаттык Медиа» как СМИ. Со своей стороны Радио Свободная Европа / Радио Свобода (RFE/RL) изменила общие протоколы хранения контента на своих площадках, в связи с чем оспариваемое в рамках судебного разбирательства видео стало недоступно на сайтах RFE/RL.

Уголовные дела против журналистов и активистов

Отчетный период характеризуется довольно значительным количеством новостей, связанных с уголовным преследованием журналистов и гражданских активистов — всего 391. Это наибольшее значение по сравнению с другими категориями, выбранными для мониторинга.

Уголовные преследования журналистов и гражданских активистов

Оба пика интенсивности публикаций об уголовных преследованиях журналистов и гражданских активистов связаны с делом и выдворением журналиста Болота Темирова или с массовыми арестами противников Кемпир-Абадского соглашения



Создано с помощью Datawrapper

Наибольшее внимание со стороны СМИ было уделено освещению двух ключевых событий: уголовному преследованию и выдворению журналиста-расследователя Болота Темирова и массовым арестам гражданских активистов и оппозиционеров, не согласных с ратификацией Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища.

Однако, кроме этих двух масштабных процессов, в течение отчетного периода происходили и другие, не менее значимые события, среди которых, например:

- **Уголовное дело против блогера, возбужденное после обращения президента Садыра Жапарова.** Сотрудники правоохранительных органов задержали 14 августа 2022 года администратора группы «Полит Узник» в социальной сети Facebook, 19-летнего Ырыса Жекшеналиева. Его обвинили в «распространении дезинформации» и возбудили дело по части 3, статьи 278 Уголовного кодекса «Призывы к массовым беспорядкам».

Задержание Жекшеналиева произошло в тот же день, когда президент Садыр Жапаров пожаловался на своей странице в Facebook на недовольных неразберихой вокруг разработки месторождения Жетим-Тоо – он назвал таких людей «притворяющимися героями» и призвал правоохранительные органы разобраться с такими «лжепатриотами». Процесс над Жекшеналиевым все еще продолжается, на момент публикации этого отчета, блогер переведен из-под стражи в СИЗО под домашний арест. 24 мая 2023 года состоялись прения по его делу, после чего судья Мирлан Сатарбек уулу постановил заново начать судебное производство и назначил повторную экспертизу публикаций Жекшеналиева.

- **Дело против критика власти за пост в Facebook.** Еще один блогер, Мыктыбек Адилет Али (также известный как Адилет Балтабай) был задержан правоохранительными органами. Это произошло 30 июня 2022 года после того, как Адилет Али опубликовал в Facebook фотографию на фоне памятника мифическому герою Бишкек-батыру с подписью «вступил в ряды героя, беркут и доспехи готовы, но пока рано вынимать саблю». В этих словах следствие усмотрело призывы к массовым беспорядкам и возбудило дело по соответствующей статье Уголовного кодекса Кыргызстана.

Первомайский районный суд Бишкека признал виновным Адилета Али и приговорил к 5 годам лишения свободы – однако суд не стал

заключать его под стражу, а применил пробационный надзор на три года. Сотрудники милиции вновь задержали Адилета Али 10 января 2023 года на митинге в поддержку задержанных активистов и оппозиционеров по Кемпир-Абадскому делу (подробнее читайте в главе Кемпир-Абадское дело). Второй процесс над Адилетом Али все еще продолжается на момент публикации этого отчета.

Судебная коллегия Верховного суда 19 апреля 2023 года удовлетворила жалобу адвоката: решение Бишкекского городского суда было отменено, а решение суда первой инстанции — условные 5 лет лишения свободы с назначением пробационного надзора на три года — оставили в силе.

- **Приговоры за посты в соцсетях.** В течение отчетного периода было зафиксировано несколько приговоров в отношении пользователей социальных сетей на основании статьи 330 «Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной межрегиональной вражды (розни)» Уголовного кодекса Кыргызстана.

Один приговор был оглашен 3 октября 2022 года за пост в социальной сети Twitter — пользовательница Елена Власова была приговорена к 1 году лишения свободы с отбыванием срока в исправительной колонии строгого режима. В ноябре 2022 года Бишкекский городской суд оставил в силе решение предыдущей инстанции.

За отчетный период были также зафиксированы уголовные дела за публикации автоматически удаляемого контента — Stories в Instagram.

Первомайский районный суд Бишкека признал виновной 22 марта 2023 года активистку Айжан Мырсалиеву по статье 330, часть 1 «Возбуждении расовой, этнической, национальной, религиозной межрегиональной вражды (розни)» Уголовного кодекса Кыргызстана и назначил штраф в размере 100 000 сомов. Основанием стала публикация видео в социальной сети TikTok, в котором Мырсалиева говорит о достижениях государства с момента

обретения независимости. Со слов самой активистки, это видео было смонтировано из ее прямого эфира с подписчиками, во время которого она отвечала на вопрос об усилении националистических настроений в обществе. На момент публикации этого отчета приговор был обжалован.⁸

- **Приговор в отношении блогера.** В феврале 2023 года стало известно, что блогерка из Баткена Батмакан Жолболдуева была признана невиновной в смерти региональной корреспондентки информационного агентства «АКИpress» Арзыгуль Галымбетовой, но ее приговорили к двум годам пробационного надзора по другим статьям. «Она признана виновной в хулиганстве в части нанесения телесных повреждений руководителю аппарата Баткенской областной администрации Алихану Ураимову. Ее также признали виновной в нарушении тайны частной жизни Арзыгуль Галымбетовой и подделке документов», — заявила адвокатка блогерки Назгуль Суйунбаева.

Дело о смерти корреспондентки «АКИpress» Арзыгуль Галымбетовой было открыто в марте 2022 года — тогда Жолболдуева подозревалась в «Причинении смерти по неосторожности». За несколько дней до своей смерти Галымбетова обращалась в милицию с заявлением на блогерку, обвинив ее в распространении недостоверных сведений, которые «задели ее честь и достоинство».

Против Жолболдуевой было возбуждено дело по нескольким статьям Уголовного кодекса: по пункту 4, части 2, статьи 280 «Хулиганство»; по статье 379 «Подделка документов»; по статье 190 «Нарушение неприкосновенности частной жизни»; по статье 127 «Причинение смерти по неосторожности». В ходе судебного процесса большая часть обвинений была снята. На момент публикации этого отчета она обжаловала приговор в отношении себя.

- **Дело против блогера за интервью с переселенцами.** Сотрудники милиции Ысык-Атинского отделения внутренних дел Чуйской области допросили 11 января 2023 года блогера Улукбека

⁸ После отчетного периода, 9 августа Бишкекский городской суд оставил приговор суда первой инстанции в силе.

Карыбека уулу. Причиной допроса стало опубликованное им видео об этнических кыргызах, переселившихся из Таджикистана в Ысык-Атинский район, которые жаловались на давление государственных органов и взятки. Сотрудница одного из государственных учреждений Ыссык-Атинского района написала на блогера заявление на основании статьи 363 «Заведомо ложное сообщение о совершении преступления» Уголовного кодекса Кыргызстана в связи с чем блогер был вызван на допрос.

«Институт Медиа Полиси» также отмечает, что ссылки на данную статью Уголовного кодекса в своих выступлениях регулярно используются правоохрнительными органами для того, чтобы заглушить голоса пользователей социальных сетей, недовольных по тому или иному поводу действиями власти, в связи с тем, что они якобы публикуют "недоверенные сообщения". Однако в действительности диспозиция этой уголовной статьи разительно отличается от ее трактовки правоохрнительными органами. Еще в 2015 году Конституционная палата при Верховном суде Кыргызстана разъяснила, что статья 363 применяется только в случае, если ложное сообщение о совершении преступления было подано непосредственно в правоохрнительные органы в отношении заведомо невиновного лица, а не за факт публикации в социальных сетях или СМИ.

- **Задержание акына Болота Назарова.** Сотрудники милиции по подозрению в грабеже задержали 9 ноября 2022 года акына-импровизатора Болота Назарова, известного своей критикой властей. По версии милиции, к ним обратился житель села Беловодское, который сообщил, что акын под предлогом сфотографироваться взял жеребца у его несовершеннолетнего сына, и «применив силу в отношении него, ускакал на жеребце в неизвестном направлении».

Со слов коллеги Назарова, акын действительно посчитал, что лошадь ему подарили, но когда оказалось, что это не так, он вернул ее сам. Назарова заключили под стражу на 1 месяц. Уже в ходе судебного процесса стало известно, что потерпевший отказался от

моральных и материальных претензий, но процесс над акыном все равно продолжился.

Ранее, в январе 2022 года, Назаров был также задержан вместе с журналистом-расследователем Болотом Темировым во время рейда в офис редакции Temirov LIVE, по итогам которого обоим предъявили обвинение по статье 282 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта» Уголовного кодекса Кыргызстана.

Прокурор запросил 23 января 2023 года для Назарова 10 лишения свободы: 7 лет по делу о грабеже и 3 года – по делу о сбыте наркотиков. Московский районный суд Чуйской области признал Назарова виновным в грабеже, но на основании соглашения о примирении сторон сократил уголовное дело и отпустил его из-под стражи.

«Институт Медиа Полиси» отмечает, что с момента задержания Назарова, органы досудебного разбирательства разным образом нарушали его права: следствие препятствовало прекращению уголовного дела, несмотря на то, что потерпевшая сторона пыталась отказаться от каких-либо претензий; на первоначальном этапе был ограничен доступ адвоката; избрана мера пресечения в виде ареста только ввиду тяжести предъявляемой статьи.

«Это при том, что ущерба никакого не было, не установлен факт насилия со стороны обвиняемого. Следствие велось с обвинительным уклоном, что наталкивало на вопрос об ангажированности данного дела со стороны правоохранительных органов», — отмечает юрист Акмат Алагушев.

Уголовное дело и выдворение Болота Темирова

Одним из самых вопиющих случаев преследования журналистов стало дело против учредителя расследовательского проекта Temirov LIVE Болота Темирова. Уголовное дело против журналиста было возбуждено еще до начала отчетного периода – в январе 2022 года после милицейского рейда в офис его организации в Бишкеке и ареста по обвинению в хранении наркотиков.

Обнаруженные позже свидетельства его коллег-расследователей из Центра по исследованию коррупции и организованной преступности (ОССТР) и кыргызского издания Kloop.kg показывают, что за командой Temirov LIVE велась длительная слежка со стороны правоохранительных органов еще задолго до возбуждения уголовных дел, а обвинения в отношении Темирова обладают свойствами политического характера и связаны с его профессиональной деятельностью.

Всего, в отношении Темирова были возбуждены дела по нескольким статьям Уголовного кодекса Кыргызстана: статья 282 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта», статья 379 «Подделка документов» и статья 378 «Незаконное пересечение государственной границы Кыргызской Республики».

В течение отчетного периода над Темировым проходил судебный процесс, который закончился выдворением журналиста за пределы Кыргызстана.

Сначала процесс проходил в Свердловском районном суде г. Бишкека, в ходе которого разбирался вопрос о том, законно ли журналист получил кыргызстанский паспорт после переезда из России. В ходе прений 21 сентября 2022 г. прокуратура просила приговорить журналиста к 5 годам лишения свободы с выдворением за пределы Кыргызстана. Свердловский районный суд Бишкека 28 сентября 2022 г. оправдал журналиста по двум статьям - "Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта" и "Незаконное пересечение государственной границы Кыргызской Республики". Однако он был признан виновным в "Подделке документов", но был освобожден от наказания в связи с истечением срока давности преступления. Сам

Темиров заявил, что будет обжаловать приговор в части осуждения его по статье "Подделка документов".

Позже, 27 октября 2022 года стало известно, что прокуратура обжаловала приговор Свердловского районного суда Бишкека, а через месяц, 23 ноября 2022 года, Бишкекский городской суд оставил в силе решение суда первой инстанции, но принял решение о выдворении Темирова из страны. Решение суда было исполнено в тот же день: в сопровождении сотрудников правоохранительных органов журналиста посадили на самолет и доставили в Россию.

Темиров сообщил юристам «Института Медиа Полиси», что собирается обжаловать решение о выдворении. Сейчас журналист находится за пределами Кыргызстана и вынужден заниматься своей деятельностью, находясь в изгнании.⁹

Юридическая справка

«Институт Медиа Полиси» считает уголовные дела в отношении Болота Темирова вопиющим фактом преследования журналистов на почве их профессиональной деятельности, нарушением обязательств и гарантий, прописанных в Конституции Кыргызстана и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Учитывая, что выдворение является дополнительным наказанием, которое назначается сверх основного наказания неясно каким образом, суд применил дополнительный вид наказания как выдворение без назначения основного наказания по предъявленным обвинениям.

⁹ 7 июля 2023 года адвокаты Болота Темирова обжаловали приговоры судов первой и апелляционной инстанции в Верховный суд КР. 12 сентября 2023 года Верховный суд КР оставил решения нижестоящих судов в силе.

Массовые аресты и Кемпир-Абадское дело

К числу наиболее крупных уголовных дел за отчетный период относится массовое задержание и преследование гражданских активистов и оппозиционеров, несогласных с ратификацией Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища. Этот процесс в СМИ получил название «Кемпир-Абадское дело».

Соглашение о передаче Кемпир-Абадского водохранилища, находящегося на стыке Ошской и Джалал-Абадской областей Кыргызстана и Андижанской области Узбекистана, вызывало вопросы со стороны общественности – не все понимали преимущества от обмена территориями, тем более что часть положений в соглашении оказались засекреченными, что вызывало еще больше вопросов.

Попытки объяснить преимущества соглашения со стороны властей не увенчались успехом. Возмущенные вероятностью ратификации соглашения о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища политики и гражданские активисты создали в середине октября 2022 года так называемый комитет по защите Кемпир-Абада.

Уже через неделю, 23 октября 2022 года более 20 членов этого комитета и других активистов были задержаны, включая нескольких правозащитников и журналистов, по подозрению в подготовке к массовым беспорядкам.

Освещение и публичное обсуждение арестов со стороны высокопоставленных чиновников и государственных средств массовой информации свелось к односторонним обвинениям угрозам в адрес задержанных. Таким образом, основными источниками угроз в адрес противников передачи водохранилища оказались сам президент Садыр Жапаров и председатель ГКНБ КР Камчыбек Ташиев, где оба ссылались на «западников» или «третьи силы», которые, по их мнению, хотят сорвать подписание соглашения.

«[Задержанные] не переживают за Кемпир-Абад. У них свои личные интересы, они хотят войны. Есть и третьи силы», - заявил президент Садыр Жапаров на встрече Народного курултая.

Комментарий «Института Медиа Полиси»

«Институт Медиа Полиси» отмечает, что подобные заявления со стороны высокопоставленных должностных лиц в сторону гражданского общества, независимых медиа и активистов, к сожалению, стали обыденным делом. Власти подобными нападками и обвинениями вместо обсуждения общественно-значимых проблем, поднимаемых СМИ и гражданским обществом, создают в глазах общественности «образ врага».

Вместе с тем право на свободу слова, свободу деятельности СМИ гарантируется Конституцией Кыргызстана. Право на мирные собрания также гарантируется положениями основного закона страны (статьями 32, 33, 39).

Кыргызстан, как полноправный член ООН, в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах, обязан гарантировать и обеспечивать право на свободу выражения мнений, в том числе право искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи. Это право включает в себя передачу и получение сообщений, содержащих всякого рода идеи и мнения: политические выступления, комментарии на личные или политические темы, сбор сведений, обсуждение вопросов прав человека, журналистская деятельность и подобные действия.

На момент публикации этого отчета процесс над задержанными все еще продолжается, часть его положений была засекречена, что также вызвало вопросы со стороны правозащитников, которые неоднократно призывали прекратить преследование активистов.

Дезинформация и манипулирование информацией

За отчетный период было отмечено 40 новостных поводов, связанных с освещением распространения дезинформации или манипулирования информацией.

Основное количество таких новостных сообщений пришлось на период вооруженных столкновений на границе Кыргызстана и Таджикистана в середине сентября 2022 года.

Сентябрьский конфликт 2022 года оказался самым кровопролитным в истории кыргызско-таджикских взаимоотношений – в ходе столкновений погибли десятки человек, сотни домов были разрушены, а более 130 тысяч были вынуждены эвакуироваться из Баткенской области Кыргызстана.

Относительная свобода прессы и более развитое, чем в Таджикистане медиасообщество, повлиявшие на развитие отрасли проверки фактов, способствовали и более сбалансированному и достоверному освещению событий на границе местными СМИ, став достоверным источником информации для международного сообщества, которое обращалось к сведениям кыргызских негосударственных журналистов, доверяя представленным ими фактам.

Так, независимыми медиа Кыргызстана были выявлены факты распространения недостоверной информации с таджикской стороны, использование троллей в соцсетях, которые распространяли очевидные фейки, направленные на кыргызскую аудиторию, а также публиковалась дезинформация со стороны официальных источников Таджикистана.

Вместе с тем государственные органы и должностные лица Кыргызстана, позднее комментируя события на границе, вновь обрушились с критикой

на граждан, которые вышли на мирные акции во время боестолкновений.¹⁰

«Это ненастоящие патриоты. Они хотели достичь своих неблагоприятных целей, воспользовавшись ситуацией. Мы все знаем, какие цели они преследуют. Пусть выступают свободно. Но нельзя, прикрываясь свободой слова, распространять недостоверную информацию», - сказал президент Садыр Жапаров в интервью государственному информационному агентству «Кабар».

Уже после прекращения боевых столкновений на границе руководитель пресс-службы администрации президента Дайырбек Орунбеков также заявил, что некоторые блогеры обнародовали «стратегические тайны». "Вы ведь видели, как они [блогеры] опубликовали данные о продовольственных запасах и местах их хранения? Разве это не все равно что раскрыть врагу все тайны, а также посеять панику среди народа, порождая сомнения в возможностях государства? Разве не опасно рассказывать о достоинствах и недостатках страны, когда враг следит за каждым нашим шагом?", - [написал](#) он.

Вместе с тем в соответствии с законодательством только государство устанавливает правовые и организационные основы отнесения сведений к государственным секретам, системы их защиты, отношения, связанные с засекречиванием и рассекречиванием таких сведений, а также обеспечения доступа к ним. Государство устанавливает специальные требования к режиму функционирования и эксплуатации стратегических объектов, направленные на обеспечение национальной безопасности. Таким образом, неясно, о каких "стратегических тайнах" имел в виду чиновник.

¹⁰ На фоне вооруженных столкновений на границе 16 сентября у здания Жогорку Кенеша прошел митинг с участием около 100 человек, участники просили решить приграничный конфликт и выдать оружие местному населению для возможности защищаться.

Манипуляция и боты

В отчетном периоде появилось ряд публикаций, связанных с использованием официальными лицами Кыргызстана манипулятивных приемов — например, введение общественности в заблуждение при обсуждении инициатив.

В социальных сетях также продолжают использоваться "фабрики троллей" для создания видимости поддержки спорных инициатив властей.

В отчетный период подобные манипуляции неоднократно разоблачались независимыми изданиями, которые показывали, что за поддержкой спорных и репрессивных законопроектов в социальных сетях стоит множество фальшивых аккаунтов.

Подобная практика создания видимости поддержки использовалась и при прежних властях, и продолжается до сих пор.

Судебные дела о дискредитации чести и достоинства личности

Отчетный период не характеризовался большим количеством диффамационных споров. Из 20 судебных дел за отчетный период, где Институт Медиа Полиси представлял интересы журналистов, редакций и пользователей социальных сетей - 3 гражданских иска были о защите чести, достоинства и деловой репутации к редакциям Kaktus.Media, ПолитКлиника и учреждения "Азаттык Медиа".¹¹

На фоне большого количества уголовных дел и фактов преследования журналистов и отдельных изданий, низкое количество диффамационных споров говорит о том, что стороны предпочитают решать свои конфликты не в гражданском, а в уголовном делопроизводстве, что свидетельствует о более выраженном авторитарном ключе в отношении к свободе слова.

Всего за отчетный период было зафиксирован 21 новостной повод, связанный с диффамационными спорами.

На конец отчетного периода суды рассматривали три случая подобных споров: «Вечерний Бишкек» против Kaktus.Media и ЭлТР против «ПолитКлиники», бывший депутат парламента Урманов Султан к "Азаттык Медиа"

В первом случае основанием стала публикация на сайте Kaktus.Media от 29 декабря 2022 года о том, что газета «Вечерний Бишкек» переживает банкротство и закрывается с 1 января 2023 года. «Вечерний Бишкек» потребовал от Kaktus.Media опровержения и компенсации в размере 50 млн сомов.

В ходе судебных слушаний юристы «Института Медиа Полиси», защищающие Kaktus.Media, предоставили суду доказательства точности информации издания: официальные ответы от государственных органов с подтверждением наличия долгов со стороны «Вечернего Бишкека»,

¹¹ Подробная информация о судебных делах Института Медиа Полиси: <https://media.kg/courting-the-media/>.

ареста недвижимого имущества, невыполнения обязательств по долгам и другие свидетельства.

23 мая 2023 года Первомайский районный суд Бишкека частично удовлетворил иск «Вечернего Бишкека» и постановил взыскать с юридического лица Kaktus.Media и журналистки Дили Юсуповой по 500 тысяч сомов. Это решение было обжаловано в Бишкекском городском суде. 4 сентября 2023 года судебная коллегия по гражданским делам апелляционной инстанции оставила в силе решение суда первой инстанции.

Основанием для иска ЭлТР против издания «ПолитКлиника» стал материал, в котором журналисты проанализировали сюжет государственного телеканала и опровергли информацию о том, что при президентстве Садыра Жапарова Кыргызстан не брал кредитов на развитие энергетического сектора. ЭлТР потребовал взыскать с издания 7 млн сомов, а с журналиста Тыныстана Асыпбека – 3 млн сомов. Надо отметить, что представительница министерства финансов, привлеченная в качестве специалиста в ходе судебных заседаний, подтвердила факт поступления денежных средств в поддержку энергетической инфраструктуры по кредитным соглашениям заключенным в период правления предыдущих президентов.¹²

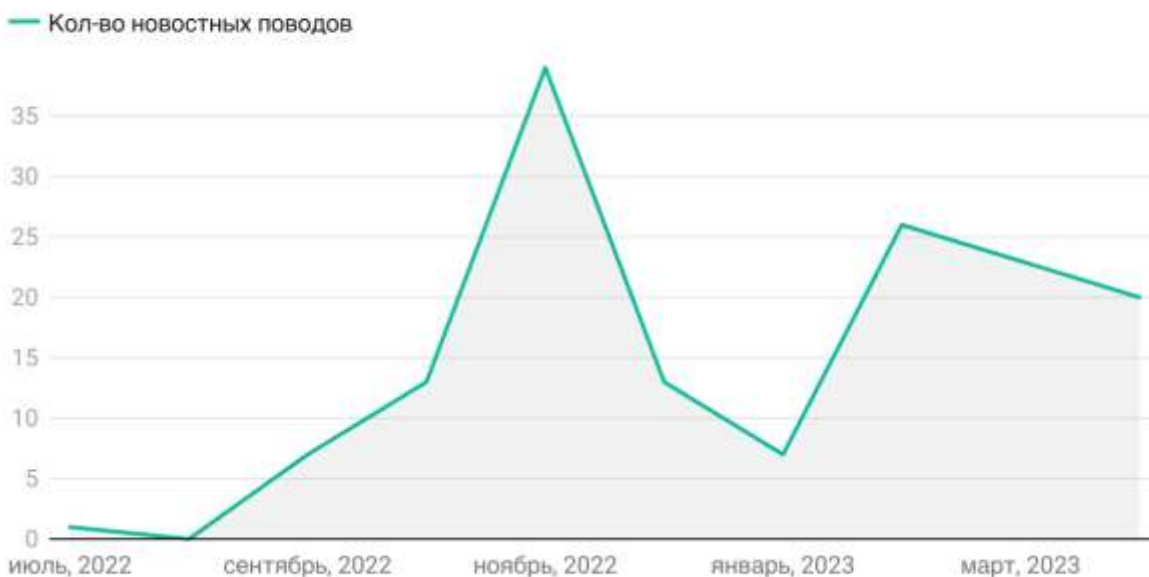
¹² 25 сентября 2023г. Первомайский районный суд г.Бишкек частично удовлетворил исковое заявление государственного телеканала "ЭлТР", которым обязал опубликовать опровержение отдельных оспариваемых сведений. В удовлетворении остальной части исковых требований суд отказал.

Законодательные инициативы против свободы слова

За отчетный период депутаты парламента, администрация президента и правительство выступили с рядом законодательных инициатив, носящих репрессивный или противоречивый характер. Всего за отчетный период было зафиксировано 149 новостей на эту тему.

Законопроекты о СМИ и НКО

Оба пика связаны с интенсивным освещением событий по законопроектам об ограничении деятельности НКО и СМИ



Создано с помощью Datawrapper

Самыми репрессивными и дискриминационными законопроектами оказались поправки в законы «О средствах массовой информации», «О некоммерческих организациях» и «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике».

Новая версия закона о СМИ

Новая версия закона «О средствах массовой информации» была предложена администрацией президента 28 сентября 2022 года.

При проведении анализа первой версии текста законопроекта выяснилось, что больше половины документа было скопировано из аналогичного закона в России без адаптации под правовые реалии Кыргызстана. При этом инициаторы не заимствовали относительно прогрессивные нормы из российского закона, например, в части добровольной регистрации в качестве СМИ или предоставления журналистам привилегий и гарантий, а полностью скопировали расширительные ограничительные нормы, например, статью об основаниях освобождения от ответственности, которая содержит формулировки, допускающие необоснованное ограничение деятельности журналистов.

После критики законопроекта со стороны медиасообщества президент Садыр Жапаров 7 декабря 2022 года создал своим распоряжением рабочую группу по доработке закона. Всего в состав рабочей группы вошел 21 человек из числа сотрудников Управления правового обеспечения и Службы информационной политики Администрации президента, Управления информационной политики Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики, руководителей независимых СМИ и медиаорганизаций.

С момента вынесения документа на общественное обсуждение Администрация президента меняла его текст пять раз.

Юристы Института "Медиа Полиси" отмечают, что за весь период обсуждения текста законопроекта не состоялось ни одного постатейного обсуждения, а замечания от членов группы и общественности принимались только в части технических или редакционных правок, а не по сути документа.

В последней, пятой, версии законопроекта остались нормы, которые могут стать мощным инструментом давления на независимые средства массовой информации:

- В тексте предлагается принудительно регистрировать веб-сайты в качестве сетевых изданий наравне с традиционными СМИ без учета специфики работы веб-сайтов;
- Законопроект содержит чрезмерно расплывчатые основания для прекращения, приостановления деятельности СМИ или признания свидетельства о регистрации СМИ недействительным, что несет риск для деятельности независимых СМИ;
- Законопроект расширяет круг уполномоченных органов, наделенных контрольно-надзорными функциями над деятельностью СМИ, которые могут выносить «предупреждения» за любое нарушение требований национального законодательства. Кроме Министерства культуры и информации, такими функциями предлагается наделить Министерство юстиции, органы прокуратуры и Министерство цифрового развития;
- Законопроект предусматривает необоснованное ограничение прав журналистов, в частности журналист должен в обязательном порядке быть привязан к конкретной редакции через трудовой или иной договор, а также сужаются основания освобождения от ответственности;
- Законопроект предусматривает вмешательство в хозяйственные дела СМИ между собственниками СМИ; между собственником и редакцией, а также между редакцией и издателем.
- В законопроекте также запрещается учреждать средства массовой информации с иностранным участием в более 50 процентов, а разрешение на регистрацию такого СМИ должно будет выдавать Министерство иностранных дел Кыргызстана;

Администрация президента КР без согласования с членами рабочей группы от медиасообщества 15 мая 2023 года вынесла на общественное обсуждение пятую версию законопроекта о СМИ.

Комментарий «Института Медиа Полиси»

Представленный Администрацией президента Кыргызстана последний, пятый, вариант законопроекта, о котором рабочая группа узнала за один день до размещения его на Едином портале может стать реальным правовым инструментом давления на независимые средства массовой информации.

Таким образом, государственные органы получают полную свободу отказать в государственной регистрации нежелательным СМИ, а для ранее зарегистрированных СМИ прекратить их деятельность без серьезных правовых на то оснований.

«Институт Медиа Полиси» призвал инициаторов законопроекта отозвать его, самостоятельно разработать его концепцию, исключив из содержания регистрацию веб-сайтов, пересмотреть и доработать проект с учетом обязательств Кыргызстана по соблюдению прав и свобод человека, свободы слова, печати и независимости СМИ, а также адаптировать все поступившие замечания и предложения государственных уполномоченных органов и участников медиа сектора.

Законопроект об «иностранцах представителях»

Новую версию закона «О некоммерческих организациях» предложила депутат Жогорку Кенеша Надира Нарматова 21 ноября 2022 года.

Международный центр некоммерческого права провел свой анализ этого законопроекта и пришел к нескольким выводам в случае его принятия:

- Закон окажет негативный эффект на многие сферы — в том числе те, в которых некоммерческие организации оказывают благотворительные, гуманитарные и социальные услуги населению;
- Закон наделит государственные органы широкими правами, чтобы они могли вмешиваться во внутренние дела некоммерческих организаций, а также приостанавливать их деятельность или ликвидировать их по своему усмотрению;
- Закон создает барьеры — дополнительные отчеты и проверки — и ограничения для деятельности НКО, которые параллельно не

применяются в регулировании деятельности коммерческих организаций;

- Закон вводит уголовную ответственность за создание некоммерческой организации, «деятельность которой сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением, организацией либо структурным подразделением», и за активное участие в деятельности такой организации;
- В целом многие положения законопроекта противоречат основным демократическим принципам, закрепляющим права человека. Ряд положений законопроекта противоречит положениям Международного Пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) стороной в котором Кыргызстан является с 1994 года.

Это не первая попытка за последние 10 лет в истории Кыргызстана принять аналогичный законопроект — по большей части, скопированный с российского законодательства (в кыргызской версии отличие состоит в замене выражения «иностранный агент» на «иностранный представитель», что не меняет репрессивной сути документа) — еще в мае 2014 года депутат Надира Нарматова вместе с ее коллегами Турсунбаем Бакиром уулу и Нуркамилом Мадалиевым инициировала схожий законопроект. Однако он был отклонен спустя два года обсуждений, в 2016 году.

Это не единственный вариант предложенных изменений в закон об НКО — Администрация президента в начале ноября 2022 также вынесла на общественное обсуждение законопроект «О некоммерческих неправительственных организациях».

Международный центр некоммерческого права в своем анализе отметил, что предлагаемые Администрацией Президента РФ поправки в законопроект предоставляют широкую свободу действий государственным органам в вопросах регистрации или отказа в регистрации некоммерческих организаций и иностранных

некоммерческих организаций, контроля за их деятельностью, приостановления деятельности или ликвидации.

Закон о «защите детей от вредной информации»

За отчетный период в Кыргызстане был инициирован еще один законопроект, скопированный из аналогичного российского законодательства — 17 марта 2023 года на Едином портале общественного обсуждения был размещен законопроект о внесении поправок в Кодекс о правонарушениях Кыргызской Республики и законы «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» и «О средствах массовой информации». Инициатор законопроекта — депутат Джамия Исаева.

Анализ законопроекта юристами «Института Медиа Полиси» показал существенные недоработки и потенциальные угрозы свободе слова в случае принятия документа, в частности:

- Заявленная цель законопроекта о создании безопасной информационной среды для детей не соответствует нормам самого законопроекта о регулировании отношений по защите детей от вредной информации, при этом в полной мере механизмы по созданию безопасной информационной среды для детей не представлены;
- Законопроект допускает серьезные риски неправомерных отступлений от гарантий прав человека на свободное выражение мнения, защищаемых Конституцией страны и международными договорами, участником которых является Кыргызстан;
- В законопроекте не отрегулировано участие родителей, ответственных, в первую очередь, за развитие ребенка и не предусмотрен тот факт, что доступ к любой информации, в том числе причиняющий вред здоровью, может быть предоставлен и самими родителями;

- Документ вводит несоразмерные ограничения и запреты для СМИ, операторов информационно телекоммуникационных сетей, включая Интернет, блогеров и обычных пользователей социальных сетей при распространении печатной и аудиовизуальной информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей;
- В тексте законопроекта не отрегулировано участие представителей медиа индустрии в формировании политики и ее реализации, что не соответствует международным стандартам и общей логике включения в процесс специалистов из регулируемой области;
- Законопроект устанавливает требования, которые носят чрезвычайно расплывчатый и оценочный характер, что противоречит принципу правовой определенности и создает в правоприменительной практике условия для субъективизма и широкого толкования положений документа;
- Документ без законного основания дифференцирует виды информации на запрещенные и ограниченные в отсутствие каких-либо характеристик;
- Законопроект предоставляет возможность уполномоченному органу контролировать и вмешиваться в контент СМИ, блогеров и активных пользователей социальных сетей;
- В тексте устанавливается ряд условий, ограничивающих права детей и взрослых на свободное получение информации;
- Документ требует от поставщиков и распространителей информационного продукта проставления «знака информационной продукции» в отсутствие разработанных квалифицирующих признаков возрастного разграничения;
- Законопроект устанавливает неправомерные процедуры, носящие непрозрачный характер, и способствующие возникновению коррупционных схем;

Основываясь на выводах проведенного исследования, «Институт Медиа Полиси» рекомендовал отозвать этот для последующей доработки совместно со всеми участниками общественных отношений.

Уже после отчетного периода, 22 июня 2023 года, парламент в нарушение своего регламента — то есть без перерывов между чтениями и проведения обязательных парламентских слушаний — окончательно принял этот законопроект. 11 июля 2023 года законопроект отправлен на подпись президенту.

19 июля 2023 года «Институт Медиа Полиси» отправил обращение в адрес президента Садыра Жапарова с просьбой не подписывать этот законопроект и вернуть его с возражениями в парламент. В ответ Администрация президента написала, что обращение «принято к сведению».¹³

¹³ К моменту завершения настоящего отчета 15 августа 2023 года Садыр Жапаров подписал указанный пакет законопроекта.

Ограничение доступа к информации

За отчетный период власти Кыргызстана несколько раз ограничивали доступ к информации – по большей части это происходило в виде блокировок сайтов изданий в рамках принятого ранее закона «О защите от недостоверной (ложной) информации».

- В июле 2022 года стало известно о блокировке сайта газеты ResPublica – по словам главного редактора издания Замиры Садыковой, решение было принято на основании жалобы бывшего руководителя ЗАО «Компания Манас Менеджмент», который посчитал ложными сведения в материале «Контрабанда в аэропорту "Манас" сменила крышу?», где сообщалось о возможном создании схемы контрабандного ввоза авиагрузов путем занижения их веса через международный аэропорт "Манас".
- В августе 2022 года Министерство культуры, информации и спорта Кыргызстана на несколько часов заблокировало сайт информационного агентства 24.kg на основании жалобы от частного юридического лица (гостиницы), представителям которой не понравилась одна из публикаций на сайте издания;¹⁴
- В октябре 2022 года тем же ведомством был заблокирован сайт издания «Азаттык Медиа» (более подробно читайте в разделе Дело против «Азаттык Медиа»).

Остальные случаи ограничения доступа к информации были связаны с тем, что государственные служащие или ведомства препятствовали журналистам в освещении тех или иных мероприятий или в занятии профессиональной деятельностью. Например, когда СМИ запретили пользоваться техникой во время обсуждения Закона КР «О ратификации Соглашения между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном управлении

¹⁴ В новости со ссылкой на УВД Первомайского района г.Бишкек сообщалось о якобы пропаже крупной суммы денег из сейфа в одном из номеров гостиницы. Позиция гостиницы также была освещена в следующей публикации.

водными ресурсами Кемпирабадского (Андижанского) водохранилища, подписанного 3 ноября 2022 года в городе Бишкек».

Всего за отчетный период было зафиксировано 46 новостных поводов, связанных с ограничением доступа к информации.

Рекомендации

Государственным органам:

- Добросовестно выполнять и создавать все благоприятные условия для обеспечения и соблюдения международных обязательств по обеспечению и соблюдению свободы слова и свободы выражения мнений. Подтвердить не только на словах, но и на деле приверженность демократии и уважению прав человека;
- Прекратить нападки на свободу слова и свободу СМИ посредством дискредитации и использования языка вражды в отношении независимых СМИ, активистов гражданского общества и организаций, в частности, в заявлениях официальных лиц. Категорически осудить и не поддерживать проявление подобных действий в отношении независимых СМИ и журналистов;
- Прекратить уголовное преследование за свободу слова и свободу самовыражения пользователей социальных сетей, блогеров и активистов по принципу наказания критиков и оппонентов власти;
- Продолжить процесс внесения изменений в ст. 330 УК КР "Возбуждение розни" в части необходимости включения в состав статьи квалифицирующих признаков как возбуждение дискриминации, вражды и насилия, а также предусмотреть административную преюдицию при первичном совершении лицом данного правонарушения;
- Отозвать или пересмотреть законодательные инициативы, направленные на ужесточение законодательства о СМИ и ограничение деятельности гражданского общества;
- Инициировать и поддерживать открытый и конструктивный диалог со всеми вовлеченными и заинтересованными сторонами перед инициированием фундаментальных законодательных инициатив, затрагивающих свободу слова и свободу деятельности СМИ;
- Прекратить натравливать журналистов государственных СМИ против их коллег из частного сектора, будь то путем публикации

негативных материалов или подачи судебных исков руками государственных редакций.

Международным донорским организациям:

- Уделять пристальное внимание вопросам свободы слова и свободы выражения мнений в стране;
- Поддерживать постоянный контакт с независимыми СМИ, экспертным сообществом и гражданским движением для получения своевременной и актуальной информации;
- Поднимать вопросы свободы слова и выражения мнений на двусторонних встречах с государственными органами и должностными лицами, напоминать о международных обязательствах Кыргызстана в области прав человека, свободы слова, свободы выражения мнений и свободы собраний;
- Оказывать экспертную и консультационную поддержку государственным структурам, разрабатывающим новые законодательные инициативы, с целью применения лучших мировых практик и прогрессивного международного опыта;
- Поддерживать медиаорганизации путем реализации совместных проектов, повышения их потенциала, предоставления доступа к международным площадкам.

СМИ и медиа:

- Совершенствовать этические нормы и профессиональные навыки в повседневной деятельности для снижения возможных правовых рисков;
- Проявлять максимальную осторожность и профессионализм при освещении деликатных тем, чтобы избежать правовых рисков, связанных с реакцией официальных лиц или государственных органов;

- Устанавливать устойчивые рабочие контакты с юридическими организациями для консультаций, проверки публикуемых материалов.